А. КУРСКИЙ

СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

ГОСПЛАНИЗДАТ
МОСКВА 1945

А. КУРСКИЙ

СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

ГОСПЛАНИЗДАТ
Москва — 1945

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Роль плана в социалистической системе народного хозяйства

1. Социалистическое планирование — закон развития советской экономики 3
2. Развитие социалистического планирования 14
3. Организация составления народнохозяйственного плана 24

План и народнохозяйственный баланс

1. Плановое распределение общественного труда 29
2. Ведущие звенья народнохозяйственного плана 34
3. Разделы, показатели и балансы народнохозяйственного плана . 37

Борьба за выполнение народнохозяйственного плана

1. Трудящиеся массы в борьбе за план 48
2. План, товарно-денежные отношения и хозрасчёт 51
3. Проверка выполнения народнохозяйственного плана 56

Редактор И. Гладков Техн. редактор Б. Квасников

Л105726 Сдано в набор 23/V 1945 г. Подписано к печати 30/VII 1945 г.
Объём 4 п. л., 4,48 уч.-изд. л. 48,144 зн. в печ. л. Ф. бум. 60 × 92¹/₁₆ д.
Тираж 30.000 экз. Цена 2 р. Зак. 98

Типография Госпланиздата, им. Воровского, Калуга

РОЛЬ ПЛАНА В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

1. Социалистическое планирование — закон развития советской экономики

Хозяйственная жизнь Советского Союза «определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъёма материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности» (Конституция СССР).

Плановый характер народного хозяйства — одно из р е ш а ю щ и х п р е и м у щ е с т в советского социалистического строя. В период мирного строительства советское государство путём планового руководства добилось небывало высоких темпов роста производительных сил. Осуществляя ленинско-сталинские планы великих работ, советский народ под руководством большевистской партии превратил нашу страну в могучую индустриальную державу. В годы Великой Отечественной войны плановость народного хозяйства СССР явилась одним из важнейших орудий успешного осуществления военно-хозяйственных задач и достижения экономической победы над врагом.

Основные п о л и т и ч е с к и е и э к о н о м и ч е с к и е предпосылки планового хозяйства создаются завоеванием пролетариатом политической власти, уничтожением частно-капиталистической и созданием социалистической собственности на средства производства. «...пролетариат овладевает общественною властью и обращает с помощью этой власти отнятые у буржуазии общественные средства производства в общественную собственность. Этим он освобождает производительные силы от их современного капиталистического свойства и дает полную свободу развития их общественному характеру. Таким образом становится возможным общественное производство по заранее обдуманному плану» [1].

[1] Э н г е л ь с, Анти-Дюринг, стр. 205, Партиздат, 1934 г.

Господство буржуазии и наличие частно-капиталистической собственности на средства производства делают невозможным плановое ведение народного хозяйства в капиталистических странах. В условиях капитализма существует непримиримое противоречие между производственными отношениями и общественным характером производства, неустранимы конкуренция и кризисы. В период империализма «монополия, создающаяся в некоторых отраслях промышленности, усиливает и обостряет хаотичность, свойственную всему капиталистическому производству в целом» [1].

Товарищ Сталин в беседе с английским писателем Уэллсом говорил: «Не освободившись от капиталистов, не разделавшись с принципом частной собственности на средства производства, Вы не создадите планового хозяйства» [2].

На XV съезде ВКП(б) товарищ Сталин указал на следующие основные предпосылки и условия планового хозяйства: «Чтобы руководить в плановом порядке, надо иметь другую, социалистическую, а не капиталистическую систему промышленности, надо иметь, по крайней мере, национализированную промышленность, национализированную кредитную систему, национализированную землю, социалистическую смычку с деревней, власть рабочего класса в стране и т. п.» [3].

Овладев командными высотами народного хозяйства, подорвав экономическую базу эксплоататорских классов, советское государство приступило к планомерной организации производства и распределения. Развитие народнохозяйственного планирования определялось ростом и укреплением социалистических отношений в стране, усилением материально-технической базы и ростом кадров строителей социализма.

С каждым шагом социалистического строительства непосредственное планирование всё более полно охватывало народное хозяйство. План утверждал своё господство в борьбе с мелкобуржуазной стихией, в ожесточённой борьбе с классово-враждебными элементами.

С осуществлением реконструкции социалистической промышленности и социалистическим преобразованием сельского хозяйства в руках советского государства концентрировались всё более мощные рычаги планирования народного хозяйства.

Утверждение общественной, социалистической собственности на средства производства, как незыблемой основы советской системы хозяйства, ликвидация капиталистических элементов и новые классовые отношения содружества рабочих, крестьян и интеллигенции, закреплённые Конституцией СССР, неизмеримо подняли роль народнохозяйственного планирования в СССР.

---

[1] В. И. Ленин. Соч., т. XIX, стр. 92.
[2] И. Сталин. Вопросы ленинизма, изд. 10-ое, стр. 600.
[3] XV съезд ВКП(б), Стенографический отчёт, стр. 69.

Государственные планы превратились в огромную организующую силу советской экономики, охватив все отрасли народного хозяйства, все стороны социалистического воспроизводства.

Установление советского строя и строительство новой социалистической системы производства создают не только возможность, но и необходимость планирования народного хозяйства. В то время как частнокапиталистическая собственность на средства производства разъединяет экономически связанные между собой части хозяйственного организма, порождает конкуренцию, непримиримые противоречия и кризисы,— социалистическая собственность объединяет всё народное хозяйство страны, требует ведения хозяйства по единому плану.

Социалистический способ производства, основанный на общественной собственности, не может стихийно развиться в недрах капиталистического строя. Социалистическая экономика может развиться лишь на основе планового строительства.

Создание советской системы хозяйства и утверждение общественной собственности на решающие средства производства ликвидировало действие стихийных законов капитализма в нашей стране. Советское народное хозяйство переходного периода от капитализма к социализму и экономика победившего социализма строятся и развиваются на основе иных экономических законов. Экономические законы советского социалистического общества — это законы, познанные и сознательно осуществляемые социалистическим государством. Эти законы воплощаются в экономической политике большевистской партии и советской власти. Они конкретизируются в государственных народнохозяйственных планах. Законы экономического развития социализма реализуются в активной деятельности строителей социализма. Без планового ведения хозяйства экономические законы социализма не могут осуществляться. Планирование тем самым является экономической необходимостью, законом развития социалистической экономики.

Социализм, как крупное общественное производство, указывал Ленин, немыслим «без планомерной государственной организации, подчиняющей десятки миллионов людей строжайшему соблюдению единой нормы в деле производства и распределения продуктов» [1]. Основы планомерной организации общественного производства были созданы сначала в советской промышленности — материальной базе социализма. Проведённое на этой основе социалистическое переустройство сельского хозяйства сделало возможным и необходимым непосредственное планирование сельского хозяйства.

«Крупное хозяйство в земледелии, охватывающее сотни, а иногда и тысячи дворов, — указывал товарищ Сталин, — может

[1] В. И. Ленин, Соч., т. XXII, стр. 517.

вестись лишь в порядке планового руководства. Без этого оно должно погибнуть и развалиться»[1].

В СССР безраздельно господствует социалистическая система хозяйства. Подавляющая часть средств производства является общественной собственностью государства и колхозов. В руках государства к началу Отечественной войны находилось несколько десятков тысяч крупных промышленных предприятий, свыше 10 тысяч сельскохозяйственных предприятий, свыше 170 тыс. км железнодорожных и водных путей, свыше 350 тыс. предприятий государственной торговли.

Огромное общественное богатство принадлежит колхозам. Государство планомерно руководит деятельностью многих десятков тысяч колхозов, работающих на земле, полученной от государства в бесплатное и вечное пользование. Колхозы работают средствами производства, частью принадлежащими государству, частью представляющими коллективную собственность колхозов. Через машинно-тракторные станции государство осуществляет организационно-техническую помощь и руководство хозяйством в сочетании с самодеятельностью колхозников в строительстве своих коллективных хозяйств.

Гигантский народнохозяйственный организм Советской страны, основанный на общественной (государственной и колхозно-кооперативной) собственности на средства производства развивается на основе единого государственного плана.

Планирование — одна из важнейших функций советского государства, осуществляющего единство политического и хозяйственного руководства. Планы развития народного хозяйства СССР — это государственные планы, имеющие силу закона. Ленин писал о плане ГОЭЛРО, что это политический или государственный план, представляющий собой задание пролетариату.

Товарищ Сталин на XV съезде ВКП(б) особо подчёркивал государственный, директивный характер наших планов: «Наши планы есть не планы-прогнозы, не планы-догадки, а планы-директивы, которые обязательны для руководящих органов и которые определяют направление нашего хозяйственного развития в будущем в масштабе всей страны»[2].

Основная движущая сила социалистического планирования — это большевистская партия — руководящее ядро всех организаций трудящихся как общественных, так и государственных. В государственных народнохозяйственных планах воплощаются великие идеи марксизма-ленинизма, программа коммунистической партии.

Программа партии, указывал Ленин, «...есть программа политическая, это есть перечень наших заданий, это есть разъяснение

---

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, 11-е изд., стр. 403.

[2] Ленин и Сталин, Сборник произведений к изучению Истории ВКП(б), т. III, стр. 246.

отношений между классами и массами... Наша программа партии не может оставаться только программой партии. Она должна превратиться в программу нашего хозяйственного строительства, иначе она негодна и как программа партии»[1]. Большевистская программа хозяйственного строительства получает конкретное выражение в перспективных и текущих народнохозяйственных планах, обеспечивающих решение очередных задач построения социализма и коммунизма, укрепления экономической и военной мощи советского государства.

Являясь государственной директивой, планы советского государства представляют огромную мобилизующую силу в деле осуществления задач социалистического строительства.

Ленин и Сталин обращают планы прежде всего к массам, решающим успех выполнения планов на заводах, фабриках, в сельском хозяйстве. Определяя замысел плана ГОЭЛРО, Ленин говорил о необходимости «увлечь массу рабочих и сознательных крестьян великой программой на 10—20 лет»[2]. Исходя из необходимости вовлечения в дело планирования народного хозяйства трудящихся масс, Ленин и Сталин требовали пропаганды перспективного плана, ознакомления с ним самых широких масс города и деревни.

«Реальность нашей программы, — учит товарищ Сталин,— это живые люди, это мы с вами, наша воля к труду, наша готовность работать по-новому, наша решимость выполнить план»[3].

Социалистическое планирование далеко от беспочвенного прожектёрства и конкретно учитывает реальные возможности осуществления планов. Вместе с тем учитываются те резервы, которые таит в себе социалистический способ производства и использование которых обеспечивает быстрейшее осуществление задач народнохозяйственного плана. «Строить пятилетний план, — говорил в своё время. В. В. Куйбышев, — без принятия, как необходимой предпосылки, систематического повышения технического и культурного уровня, степени уменья хозяйствовать, более полного учета всех тех ресурсов и всех тех преимуществ, которыми располагает наша система хозяйства и т. д. и т. п., значит заниматься пустяковым делом, праздным и никому не нужным времяпрепровождением. Ибо на завтра же жизнь оставит далеко за собой все эти «хорошие» «реальные» проектировки»[4].

Содержание социалистического планирования определяется тремя основными задачами, указанными товарищем Сталиным.

Задача планирования состоит, во-первых, в том, чтобы обеспечить самостоятельность и независимость на-

[1] В. И. Ленин, Соч., т. XXVI, стр. 45.
[2] В. И. Ленин, Соч., т. XXIX, стр. 432.
[3] И. Сталин, Вопросы ленинизма, 11-е изд., стр. 349.
[4] В. Куйбышев, К работам над пятилетним планом, „Плановое хозяйство" № 1, 1936 г., стр. 38.

шего народного хозяйства от капиталистического окружения.

Великая Октябрьская революция открыла путь для самостоятельного экономического развития нашей страны и создала политические предпосылки для уничтожения отсталости России в технико-экономическом отношении. Скорейшее осуществление этой задачи явилось жизненной необходимостью для Советской России. Мы должны, говорил Ленин, догнать и перегнать главные капиталистические страны в экономическом отношении. «Война неумолима, она ставит вопрос с беспощадной резкостью: либо погибнуть, либо догнать передовые страны и перегнать их также и экономически... Погибнуть или на всех парах устремиться вперед. Так поставлен вопрос историей», — писал В. И. Ленин в сентябре 1917 года [1].

Укрепление экономической самостоятельности СССР и обеспечение технико-экономической независимости, оберегающей СССР от превращения в придаток капиталистического мирового хозяйства, было достигнуто на основе социалистической индустриализации страны и создания в руках государства резервов для экономического маневрирования. Осуществление этой коренной задачи социалистического планирования было положено в основу сталинских пятилеток.

В итоге выполнения первого и второго пятилетних планов Советский Союз превратился в независимую в технико-экономическом отношении страну, обеспечивающую народное хозяйство и нужды обороны всем необходимым техническим вооружением. Достаточно сказать, что доля импорта в продукции машиностроения, составлявшая в 1928 г. 30%, снизилась в 1937 г. до 0,9%.

Задача укрепления самостоятельности и технико-экономической независимости советского хозяйства от капиталистического окружения непосредственно связана с усилением обороноспособности СССР.

Плановая организация народного хозяйства укрепляла обороноспособность страны прежде всего путём целеустремлённого осуществления с первых дней советской власти задачи превращения нашей страны из экономически и технически отсталой в могучую индустриальную державу, способную производить в массовом масштабе все современные орудия обороны и снабдить ими свою армию.

«Конечно, мы могли бы, — указывал товарищ Сталин 4 мая 1935 г., — 3 миллиарда рублей валюты, добытых путем жесточайшей экономии и истраченных на создание нашей индустрии, — мы могли бы их обратить на импорт сырья и усиление производства предметов широкого потребления. Это тоже своего рода «план». Но при таком «плане» мы не имели бы ни металлургии,

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. XXI, стр. 191.

ни машиностроения, ни тракторов и автомобилей, ни авиации и танков. Мы оказались бы безоружными перед внешними врагами»[1].

На протяжении ряда пятилетий в СССР планомерно мобилизовывались внутренние источники накопления и планово перераспределялись все материальные, трудовые и финансовые ресурсы для развития прежде всего отраслей тяжёлой и военной индустрии.

Наряду с созданием и быстрым развитием отраслей машиностроения и военной промышленности создавалась мощная металлургическая и топливно-энергетическая база народного хозяйства. Вместе с тем проводилось крупное строительство технически передовой пищевой индустрии и лёгкой промышленности. Во всех республиках, краях и областях широко развёртывалась местная и кооперативная промышленность. Только такая всесторонне развитая промышленность могла явиться мощной основой обороноспособности Советской страны.

Плановая организация народного хозяйства укрепляла обороноспособность страны путём организации и упрочения колхозов, совхозов и МТС. Быстрый темп развития социалистической индустрии явился ключом реконструкции сельского хозяйства. С победой колхозного строя было ликвидировано положение, при котором советская власть и социалистическое строительство базировались на двух разных основах — самой крупной и объединённой социалистической промышленности и на основе отсталого и раздробленного мелкотоварного крестьянского хозяйства, рождающего капитализм.

Перевод на новую техническую базу создал условия для расширенного социалистического воспроизводства в сельском хозяйстве. Это имело решающее значение для упрочения советского строя и поднятия обороноспособности страны. Победа социализма, ликвидация враждебных эксплоататорских классов обеспечили морально-политическое единство советского общества и упрочили советский тыл.

Плановая организация народного хозяйства укрепляла обороноспособность страны путём планомерного размещения производительных сил. Основные сдвиги в размещении производительных сил были направлены на Восток, где созданы новые мощные индустриальные центры. Социалистическая индустриализация страны, осуществлявшаяся сначала при наличии одной угольно-металлургической базы, потребовала создания второго угольно-металлургического центра на основе богатейших рудных и угольных месторождений Урала и Сибири.

Колхозы, насыщенные передовой техникой, освоили огромные массивы новых посевных площадей в районах Поволжья, Урала, Сибири, Казахстана, Средней Азии. Новые железнодорожные линии связали районы востока с центром и югом страны. Изменилось размещение населения СССР. В восточных районах возникли

---

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, 11-е изд., стр. 488.

новые города и рабочие посёлки, быстро росло население в национальных республиках и областях.

Плановая организация народного хозяйства укрепляла обороноспособность страны путём мобилизации сил и средств на повышение культурного уровня населения, создания и воспитания кадров специалистов и квалифицированных рабочих. За годы первой и второй пятилеток высшими учебными заведениями, а также техникумами и другими средними учебными заведениями подготовлено 1,5 миллиона специалистов. Развернулась массовая подготовка кадров в промышленности, сельском хозяйстве и на транспорте. Стахановское движение, возникшее на основе побед социализма, коренной технической реконструкции народного хозяйства и улучшения материального благосостояния трудящихся, явилось ярким показателем успешного решения проблемы кадров. Созданная в 1940 г. система школ фабрично-заводского обучения, ремесленных и железнодорожных училищ обеспечила подготовку крупных государственных трудовых резервов.

Таким образом социалистическое планирование дало возможность в годы мирного строительства создать прочные основы военно-экономической мощи СССР.

В период Великой Отечественной войны социалистический план целиком и полностью был подчинён интересам успешного ведения войны. Важнейшей задачей планирования явилась быстрейшая военная перестройка народного хозяйства, бесперебойное и полное обеспечение нужд фронта.

Дальнейшее упрочение военно-экономической мощи страны, укрепление её самостоятельности и независимости остаётся основной задачей планирования и в послевоенный период.

Вторая задача планирования СССР состоит в том, чтобы закрепить безраздельное господство социалистической системы хозяйства и закрыть все источники возникновения капиталистических элементов.

«Отличие советского общества от всякого другого общества, — указывал товарищ Сталин, — в том именно и состоит, что оно заинтересовано не во всяком росте производительности труда, а в таком росте, который обеспечивает перевес социалистических форм хозяйства над другими формами и прежде всего над капиталистическими формами хозяйства, который обеспечивает таким образом преодоление и вытеснение капиталистических форм хозяйства» [1].

Социалистическое воспроизводство, определяемое народнохозяйственным планом, представляет собой расширенное воспроизводство социалистических отношений. Социалистический хозяйственный уклад, возникший на основе Октябрьской социалистиче-

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 254.

ской революции, развивался в ожесточённой борьбе против капиталистических элементов.

В итоге сталинских пятилеток социалистическая система производства стала безраздельно господствовать в народном хозяйстве СССР. Если в 1929 г. социалистическое хозяйство занимало в народном доходе 56%, то в 1938 г. его удельный вес повысился до 99,3%.

В третьей пятилетке СССР вступил в полосу завершения строительства социалистического общества и постепенного перехода от социализма к коммунизму, когда решающее значение приобрело преодоление пережитков капитализма в экономике и сознании людей.

В период Великой Отечественной войны советского народа против фашистской Германии социалистическая система хозяйства особенно ярко показала свою величайшую жизнеспособность. Использование преимуществ социализма дало возможность успешно разрешить сложнейшие военно-хозяйственные задачи, добиться неуклонного укрепления советского тыла и одержать экономическую победу над врагом.

Закрепление безраздельного господства социалистической системы хозяйства требует неуклонного роста социалистической промышленности, сохранения её ведущей роли в народном хозяйстве, организационно-хозяйственного укрепления колхозов, совхозов и МТС, осуществления социалистического распределения по количеству и качеству труда, укрепления социалистической организации труда.

Третья задача планирования состоит в том, чтобы не допускать диспропорций в народном хозяйстве, а возможность прорыва перекрывать увеличением и созданием новых государственных резервов.

В результате полного соответствия производственных отношений состоянию производительных сил, советская система хозяйства не знает кризисов перепроизводства. Пропорции социалистического производства устанавливаются в плановом порядке. При огромных масштабах растущего социалистического хозяйства в результате неравномерного выполнения народнохозяйственного плана, выявления новых производственных резервов — могут возникать временные диспропорции в развитии отдельных отраслей хозяйства.

Наличие общественной собственности на орудия и средства производства и планового руководства хозяйством даёт возможность своевременно предупреждать возникновение частичных диспропорций и предотвращать их влияние на развитие всего народного хозяйства, подтягивать отстающие участки. Для этого социалистическое государство должно располагать крупными резервами основных, оборотных фондов и рабочей силы.

Создание таких резервов явилось важнейшей задачей народнохозяйственного планирования.

Первый пятилетний план развития народного хозяйства в соответствии с решениями партии и правительства предусматривал значительный рост товарных и валютных резервов. Задача создания крупных государственных резервов, особенно по топливу, электроэнергии и некоторым оборонным производствам, явилась одной из основных задач плана третьей пятилетки. Созданная в 1940 г. система школ фабрично-заводского обучения — ремесленных и железнодорожных училищ обеспечивает подготовку государственных трудовых резервов.

Создание материальных и трудовых резервов необходимо для бесперебойного воспроизводства в народном хозяйстве, для повышения обороноспособности страны, а в условиях войны — для своевременного и полного удовлетворения нужд фронта.

Задача обеспечения правильных пропорций и недопущения диспропорций в народном хозяйстве приобрела в период войны особое значение. Война обусловила создание новых пропорций в народном хозяйстве, что было связано, во-первых, с военной перестройкой народного хозяйства и, во-вторых, с временной потерей части территории и эвакуацией многих предприятий на Восток. Народнохозяйственное планирование, исходя из новых пропорций в народном хозяйстве, определяло мероприятия по преодолению несоответствий в развитии отдельных отраслей и созданию слаженного военного хозяйства.

Основные задачи социалистического планирования, обеспечивающие построение и упрочение социализма, неразрывно связаны между собой. Развитие и укрепление социалистической системы хозяйства было невозможно без укрепления хозяйственной самостоятельности и технико-экономической независимости страны. В то же время рост и укрепление социалистического хозяйства, создание новых пропорций в народном хозяйстве дали возможность в кратчайший срок обеспечить технико-экономическую независимость советского государства и создать необходимые технические и экономические предпосылки для поднятия обороноспособности страны.

В основе социалистического планирования народного хозяйства лежит глубоко научное предвидение общественного развития, основанное на знании экономических законов социализма. В своей практической деятельности партия, указывает товарищ Сталин, руководствуется не какими-либо случайными мотивами, а законами развития общества, выводами из этих законов.

Законы развития советской экономики получают своё конкретное выражение в заданиях и показателях народнохозяйственных планов. Так например, программа социалистической индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства, социалистического накопления и неуклонного подъёма материального благосостояния трудящихся, положенная в основу сталинских пятилеток,

реализовала основные экономические законы подготовления и развития социалистического способа производства.

С первых дней социалистической революции В. И. Ленин и И. В. Сталин уделяли огромное внимание научной разработке вопросов социалистического планирования. Им принадлежит непосредственное руководство делом составления и проверки выполнения планов социалистического строительства.

Ленин явился вдохновителем и организатором первого плана великих работ, плана ГОЭЛРО.

«Советские пятилетки являются мастерским планом расширенного социалистического воспроизводства, принадлежащим во всех своих основах, а часто и в деталях, великому мастеру революции — товарищу Сталину» [1].

Научный характер социалистического планирования выражается также в неразрывной связи планирования с развитием науки и техники во всех отраслях народного хозяйства. Планы развития народного хозяйства — это планы технической реконструкции народного хозяйства.

План ГОЭЛРО, основанный на ленинском учении о материально-технической базе социализма, претворил наиболее передовую техническую идею нашей эпохи — идею всесторонней электрификации страны. В период разработки и осуществления второго пятилетнего плана научно-техническое обоснование заданий плана получает особое значение именно потому, что основной хозяйственной задачей второй пятилетки явилась задача завершения технической реконструкции всего народного хозяйства.

Подчёркивая необходимость усиления технического содержания плана, В. В. Куйбышев в своё время указывал: «Мы сейчас вплотную подошли к коренной реконструкции народного хозяйства. И в области промышленности и в области сельского хозяйства, транспорта и т. д. ...мы ставим задачу скорейшего внедрения новой, передовой техники. Мы начинаем огромные работы, срок окончания которых измеряется рядом лет, работы, предопределяющие физиономию нашей экономики на многие годы вперед. Совершенно очевидно поэтому, что сейчас технический подход должен быть особенно усилен, с тем чтобы мы равнялись по действительно лучшим, передовым достижениям науки и техники» [2].

В период третьей пятилетки и в годы Великой Отечественной войны дальнейшее повышение уровня планирования получило своё выражение в разработке технических планов, намечающих внедрение передовых видов оборудования и новейших технологических процессов в различных отраслях народного хозяйства. Социалистическое планирование обеспечивает широкое распространение технических достижений передовых предприятий, научных учреж-

---

[1] Н. Вознесенский, Три сталинских пятилетки строительства социализма, „Большевик" № 1, 1940 г.

[2] В. Куйбышев, Статьи и речи, Партиздат, стр. 78.

дений и учёных, передовой опыт колхозов и колхозников. Широкое привлечение людей науки и техники к делу планирования народного хозяйства является основным правилом экономической политики партии и правительства.

Для разработки в 1920 г. плана ГОЭЛРО по указанию В. И. Ленина было привлечено около двухсот лучших специалистов и учёных, работавших по единой программе и давших конкретные расчёты по отраслям народного хозяйства и отдельным экономическим районам. При составлении второго пятилетнего плана развития народного хозяйства Госпланом СССР были созваны 24 общесоюзных научно-технических конференции и совещания. Наркоматы, республики и области, в свою очередь, организовали многочисленные совещания и конференции. В период Великой Отечественной войны и в послевоенный период крупное значение для планирования народного хозяйства имеет проводимая Академией Наук СССР и научно-исследовательскими институтами промышленности работа по изучению производительных сил восточных районов, разработке новых технических проблем развития промышленности, проблем быстрейшего восстановления народного хозяйства в районах, освобождённых от немецкой оккупации.

2. Развитие социалистического планирования

Первые шаги планомерного хозяйственного строительства были определены экономической платформой партии большевиков, разработанной накануне Октябрьской социалистической революции. Эта платформа являлась важнейшей составной частью ленинского плана построения социализма в нашей стране. Она ставила своей задачей прежде всего подрыв экономической силы буржуазии и создание основных предпосылок для организации планомерного социалистического производства и распределения.

Проведённая в первые месяцы существования советской власти национализация земли, банков, транспорта, крупной промышленности, внешней торговли заложила основу советского народного хозяйства. Была создана новая система хозяйственных органов. Весной 1918 г. Ленин разработал план приступа к социалистическому строительству.

Содержание социалистического планирования на этом этапе определялось борьбой за учёт и контроль над производством и распределением, за трудовую и общегосударственную дисциплину, за внедрение хозяйственного плана социалистического государства, за преодоление мелкобуржуазной стихии спекуляции и торгашества.

«Организация учета, контроль над крупнейшими предприятиями, превращение всего государственного экономического механизма в единую крупную машину, в хозяйственный организм, работающий

так, чтобы сотни миллионов людей руководились одним планом, — вот та гигантская организационная задача, которая легла на наши плечи», [1] — указывал Ленин.

В апреле 1918 г. Ленин выдвигает перед Академией Наук задачу составления плана реорганизации промышленности и экономического подъёма России. Этот план должен был обеспечить правильное размещение промышленности; рациональное с точки зрения новейшей крупной промышленности слияние и сосредоточение производства в немногих крупнейших предприятиях; наибольшее обеспечение тогдашней Российской Советской Республики (без Украины и без занятых немцами областей) всеми главнейшими видами сырья и промышленности; электрификацию промышленности и транспорта и применение электричества к земледелию.

Начавшаяся иностранная военная интервенция и гражданская война выдвинули новые задачи перед планированием, явившимся мощным орудием в мобилизации всех ресурсов страны, всех усилий народа на дело обороны.

Совет рабочей и крестьянской обороны, руководимый Лениным и Сталиным, направлял работу по мобилизации народного хозяйства на нужды фронта. На первое место выдвигались задачи по снабжению фронта боевыми пополнениями, продовольствием, обмундированием, вооружением, по организации военного производства, заготовки, добычи и правильному использованию топлива и продовольствия, поддержанию транспорта.

В условиях войны, отрыва от Советской России важнейших промышленных, сырьевых, топливных и хлебных районов, экономической блокады, хозяйственной разрухи требовалась жёсткая централизация в планировании производства и распределения.

В соответствии с политикой военного коммунизма была проведена дальнейшая национализация не только крупной, но и средней и мелкой промышленности, что позволило увеличить ресурсы товаров массового потребления для снабжения армии и деревни. В области сельского хозяйства была введена монополия хлебной торговли, установлена продразвёрстка, что увеличило ресурсы хлеба в руках государства для снабжения армии и рабочих.

В условиях войны не прекращалась строительная и преобразовательная работа. Именно в годы гражданской войны по указаниям Ленина был создан первый перспективный план развития советского хозяйства — план электрификации страны.

В феврале 1920 г. Сессией ВЦИК по инициативе В. И. Ленина было принято решение приступить к научной выработке и последовательному проведению в жизнь государственного плана всего народного хозяйства. 21 февраля 1920 г. была образована Государственная комиссия по электрификации России (ГОЭЛРО), приступившая к разработке плана электрификации страны. IX съезд пар-

[1] В. И. Ленин, Соч., т. XXII, стр. 316.

тии подтвердил указания Ленина о разработке плана электрификации народного хозяйства. Съезд указал, что «основным условием хозяйственного возрождения страны является неуклонное проведение единого хозяйственного плана, рассчитанного на ближайшую историческую эпоху». В декабре 1920 г. «План электрификации РСФСР», составленный при участии около двухсот лучших учёных и специалистов страны, был одобрен VIII Всероссийским съездом Советов.

Основой плана ГОЭЛРО явилось ленинское учение о крупной машинной индустрии как материальной базе социализма. «Единственной материальной основой социализма, — говорил Ленин, — может быть крупная машинная промышленность, способная реорганизовать и земледелие. Но этим общим положением нельзя ограничиться. Его необходимо конкретизировать. Соответствующая уровню новейшей техники и способная реорганизовать земледелие крупная промышленность есть электрификация всей страны. Научную работу выработки плана такой электрификации Р.С.Ф.С.Р. мы должны были выработать, и мы ее выполнили» [1].

Это положение, неоднократно развиваемое Лениным, получило выражение в его гениальной формуле: «Коммунизм есть Советская власть плюс электрификация всей страны». Понимая электрификацию как материальную основу нового общества, Ленин подчеркивал, что это не только единственно правильный, но в то же время наиболее экономный в смысле затрат труда и времени путь восстановления разрушенного двумя войнами хозяйства, путь построения материальной базы социализма.

В письме к Ленину товарищ Сталин оценивал план ГОЭЛРО, как «мастерский набросок действительно единого и действительно государственного хозяйственного плана без кавычек. Единственная в наше время марксистская попытка подведения под советскую надстройку хозяйственно-отсталой России действительно реальной и единственно возможной при нынешних условиях технически производственной базы» [2].

Ленин и Сталин отстояли план ГОЭЛРО в борьбе против троцкистов, рыковцев и прочих врагов социализма, пытавшихся сорвать ленинский план электрификации страны.

В решительной борьбе с врагами социализма партия добилась досрочного выполнения плана ГОЭЛРО. План ГОЭЛРО, рассчитанный на 10—15 лет, намечал ввод в действие 1,5 млн. квт на новых районных электростанциях. Фактически же к концу 1935 г., т. е. за 15 лет, на районных электростанциях было введено 3,8 млн. квт новой мощности. Развивая ленинский план электрификации, сталинские пятилетки наметили ещё более грандиозную программу социалистического строительства.

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. XXVI, стр. 434.

[2] Ленин и Сталин, Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. II, стр. 365.

Задания плана ГОЭЛРО по основным показателям промышленности и их выполнение характеризуются следующими данными:

	Единица измерения	1920 г.	План ГОЭЛРО	1935 г	1935 г. в % к плану ГОЭЛРО
Валовая продукция промышленности в % к 1913 г. . .	%	13,7	180—200	570	в 3,2—2,9 раза
Уголь	млн. т	8,7	62,3	108,9	175
Нефть (без газа)	„ „	3,8	11,8—16,4	25,1	213—153
Торф	„ „	1,4	16,4	18,5	113
Железная руда	„ „	0,164	19,6	27,1	138
Чугун	„ „	0,116	8,2	12,5	152
Сталь	„ „	0,194	6,5	12,5	192
Прокат	„ „	0,147	7,0	9,4	134
Медь	тыс. т	0,3	81,9	75,2	92
Алюминий	„ „	—	9,8	25,0	255

На рубеже двух периодов в развитии страны, когда совершался переход после победы над интервентами и белогвардейцами к мирной работе по восстановлению народного хозяйства, при Совете Труда и Обороны создаётся Государственная Плановая Комиссия. В положении о Госплане, воплотившем ленинские идеи о планировании, сформулированы следующие задачи Госплана:

«а) Разработка единого общегосударственного хозяйственного плана, способов и порядка его осуществления.

б) Рассмотрение и согласование с общегосударственным планом производственных программ и плановых предположений различных ведомств, а также областных (хозяйственных) организаций по всем отраслям народного хозяйства и установление очередности работ.

в) Выработка мер общегосударственного характера по развитию знаний и организации исследований, необходимых для осуществления плана государственного хозяйства, а также по использованию и подготовке потребного персонала.

г) Выработка мер по распространению в широких кругах населения сведений о плане народного хозяйства, о способах его осуществления и формах соответственной организации труда» [1].

С переходом к мирной работе по восстановлению народного хозяйства и введением новой экономической политики изменяются условия и формы планирования народного хозяйства.

Социалистическое государство широко применяет методы экономического регулирования путём цен, налогов, кре-

[1] Ленинский сборник XX, стр. 25.

дита и других экономических мероприятий. Государственная промышленность перестраивает свою работу на началах хозяйственного расчёта.

В. И. Ленин подчёркивал, что «новая экономическая политика не меняет единого государственного хозяйственного плана и не выходит из его рамок, а меняет подход к его осуществлению» [1].

В начальный период нэпа работа Госплана сосредоточивалась главным образом на текущем планировании. По указаниям В. И. Ленина разрабатывались отраслевые хозяйственные планы, обеспечивавшие в первую очередь разрешение вопросов продовольствия, топлива, транспорта и развития электрификации.

В первые годы осуществления новой экономической политики были достигнуты значительные успехи в создании предпосылок успешного народнохозяйственного планирования в новых условиях. Эти предпосылки заключались: 1) в создании твёрдой валюты, 2) в организации советского кредита, 3) в накоплении материальных фондов, допускающих маневрирование ими, 4) в осуществлении и укреплении таких форм организации хозяйства, как советские тресты и т. д., 5) в наличии ряда отдельных, построенных на основе опыта, планов, в первую очередь, бюджетных планов.

Опираясь на командные высоты в народном хозяйстве, социалистическое государство осуществляет в кратчайший срок планомерное восстановление народного хозяйства, ограничивая и вытесняя капиталистические элементы и направляя народное хозяйство в сторону социализма.

К концу восстановительного периода на основе роста и укрепления социалистических отношений в экономике создаются условия для перехода от разработки отраслевых планов к составлению годовых планов, охватывающих всё народное хозяйство. На 1925/26 г. Госпланом впервые были разработаны контрольные цифры развития народного хозяйства. Но эти контрольные цифры, так же как и контрольные цифры на 1926/27 г., составленные при участии буржуазных экономистов, бухаринцев и троцкистов, пробравшихся в Госплан, не давали правильной перспективы и не были приняты партией и правительством.

В августе 1927 г. Пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) утверждает общие директивы по составлению контрольных цифр на 1927/28 год. Разработанные на основе директив партии и правительства контрольные цифры на 1927/28 г. давали не только народнохозяйственную ориентировку, но в значительной мере приближались к оперативному плану. Директивная роль годовых контрольных цифр в последующие годы всё более повышается.

Однако при наличии мелкотоварного сельского хозяйства и капиталистических элементов непосредственное планирование не ох-

[1] В. И. Ленин, Соч., т. XXIX, стр. 463.

ватывало тогда всего народного хозяйства. «Было бы ошибочно преуменьшать роль и значение планирования, — указывал товарищ Сталин в 1928 г., говоря о причинах хлебных затруднений. — Но было бы еще большей ошибкой преувеличивать роль планового начала, думая, что мы уже достигли той степени развития, когда имеется возможность планировать и регулировать все и вся. Не следует забывать, что кроме элементов, поддающихся нашему плановому воздействию, в составе нашего народного хозяйства имеются еще другие элементы, не поддающиеся пока что планированию, имеются, наконец, враждебные нам классы, которые не могут быть преодолены в порядке простого госплановского планирования» [1].

В период борьбы за социалистическую индустриализацию страны перед народнохозяйственным планированием партия и правительство поставили новые задачи. Осуществление крупных строительных задач определило необходимость составления, наряду с годовыми планами, пятилетних планов развития народного хозяйства. Исходя из укрепления планового начала в народном хозяйстве и ставя задачу организации планомерного наступления социализма против капиталистических элементов по всему фронту народного хозяйства, XV съезд ВКП(б) утвердил директивы по составлению первого пятилетнего плана развития народного хозяйства.

«Уже тот факт, — говорил товарищ Сталин, — что мы решились поставить на этом съезде вопрос о пятилетнем плане хозяйственного строительства, уже этот факт говорит о том, что партия продвинулась далеко вперед в деле планового руководства нашим хозяйственным строительством как на местах, так и в центре» [2].

Основная задача плана первой пятилетки, поставленная товарищем Сталиным, заключалась в том, чтобы:

а) перевести нашу страну с её отсталой, подчас средневековой техникой, — на рельсы новой современной техники;

б) превратить СССР из страны аграрной и немощной в страну индустриальную и могучую, вполне самостоятельную и независимую от капризов мирового капитализма;

в) вытеснить до конца капиталистические элементы, расширить фронт социалистических форм хозяйства и создать экономическую базу для уничтожения классов в СССР, для построения социалистического общества;

г) создать такую индустрию, которая была бы способна перевооружить и реорганизовать не только промышленность и транспорт, но и сельское хозяйство на базе социализма;

д) перевести мелкое и раздробленное сельское хозяйство на рельсы крупного коллективного хозяйства, обеспечить экономиче-

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 183.

[2] Ленин и Сталин, Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, Партиздат, 1936 г., стр. 245.

скую базу социализма в деревне и ликвидировать таким образом возможность восстановления капитализма в СССР;

е) создать в стране все необходимые технические и экономические предпосылки для максимального поднятия обороноспособности СССР.

Эта задача диктовалась необходимостью скорейшей ликвидации технико-экономической отсталости и подъёма военной мощи СССР. Она диктовалась необходимостью создания современной крупной индустрии, как надёжного фундамента советской власти; невозможностью базировать советскую власть на двух противоположных основах — крупной социалистической промышленности и мелком единоличном крестьянском хозяйстве. Она диктовалась необходимостью объединения мелких крестьянских хозяйств в крупные коллективные хозяйства и устранения на этой основе опасности восстановления капитализма в СССР.

Первый пятилетний план был разработан по указаниям товарища Сталина. Он был создан в решительной борьбе с троцкистами и бухаринцами, противопоставлявшими сталинскому плану социалистической индустриализации и коллективизации свои буржуазно-реставраторские проекты. XVI Конференция ВКП(б) приняла план первой сталинской пятилетки — великую программу строительства фундамента социализма.

В результате самоотверженной работы трудящихся масс, твёрдого руководства партии и правительства, реализации преимуществ советской системы хозяйства — первый пятилетний план был выполнен досрочно — в четыре года и три месяца.

В итоге успешного выполнения плана первой пятилетки был построен фундамент социалистической экономики и СССР окончательно укрепился на социалистическом пути.

В период борьбы за коллективизацию сельского хозяйства создаются условия для перехода к непосредственному планированию не только промышленности, но и сельского хозяйства. Начиная с 1931 г. годовые задания по народному хозяйству утверждаются уже не как контрольные цифры, а как **народнохозяйственный план**, что явилось крупнейшим показателем роста элементов плановости в народном хозяйстве.

«Раньше годовые задания по народному хозяйству, — говорил тов. Молотов, — мы называли просто контрольными цифрами, теперь же называем народнохозяйственным планом. Уже одно это подчеркивает рост элементов плановости в нашем народном хозяйстве в целом. И действительно теперь методы планирования, применявшиеся в промышленности, мы в известной и все возрастающей мере переносим и на сельское хозяйство, что стало возможным лишь благодаря крупнейшим успехам социалистического производства сельского хозяйства» [1].

[1] В. М. Молотов, В борьбе за социализм, стр. 91.

Для укрепления планового начала в народном хозяйстве в 1930—1931 гг. проводится кредитная реформа, ликвидировавшая коммерческий кредит и связанное с ним внеплановое распределение оборотных средств между предприятиями, упрочившая хозрасчёт в промышленности, как важнейший рычаг социалистического планирования. Вместе с тем усиливается роль наркоматов и местных органов в планировании и руководстве предприятиями.

Разукрупнение наркоматов, развитие производственно-территориального принципа управления, проведение разукрупнения краёв, областей и районов, — всё это было направлено на ликвидацию канцелярщины и бюрократизма в аппарате управления, приближение наркоматов и районов к предприятиям и превращение наркоматов в подлинные производственно-технические штабы по руководству предприятиями.

Одновременно повышается уровень внутризаводского планирования. Из опыта работы передовых предприятий в борьбе за освоение новой техники рождается техпромфинплан — система внутризаводского планирования, основанная на единстве производственных, технических и экономических показателей плана, на широком участии рабочих и инженерно-технических работников в планировании.

Новым крупным шагом в планировании народного хозяйства явилась разработка, по указаниям товарища Сталина, второго пятилетнего плана.

Основной политической задачей сталинского плана второй пятилетки явилась задача окончательной ликвидации всех эксплоататорских классов, полного уничтожения причин, порождающих эксплоатацию человека человеком и разделение общества на эксплоататоров и эксплоатируемых. Основная хозяйственная задача второй пятилетки состояла в завершении технической реконструкции всего народного хозяйства.

Осуществление технической реконструкции народного хозяйства создавало необходимые условия для решения коренных задач социалистического строительства.

«Без реконструкции основных отраслей народного хозяйства невозможно было удовлетворить новые, все более растущие, потребности страны и ее народного хозяйства.

Без реконструкции невозможно было довести до конца наступление социализма по всему фронту, ибо капиталистические элементы города и села нужно было бить и доконать не только новой организацией труда и собственности, но и новой техникой, превосходством своей техники.

Без реконструкции невозможно было догнать и перегнать в технико-экономическом отношении передовые капиталистические страны, ибо, если с точки зрения темпов развития промышленности СССР превосходил капиталистические страны, то с точки зрения уровня развития промышленности, с точки зрения количества вы-

пускаемой продукции СССР все еще серьезно отставал от них».[1]

Рост социалистического хозяйства во второй пятилетке характеризовался следующими основными показателями:

	Единица измерения	1932 г.	1937 г.	1937 г. в % к 1932 г.
Народный доход (в ценах 1926/27 г.)	млрд. руб.	45,5	96	212
Капиталовложения в народное хозяйство за годы пятилетки[2]	» »	50,5	137,5	272
Валовая продукция промышленности (в ценах 1926/27 г.)	» »	43,3	95,5	221
Производительность труда в промышленности	%	100	182	—
Сбор зерновых культур	млн. пуд.	4266	7344	172
Грузооборот железнодорожного транспорта	млрд. т/км	169	355	210
Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли (в ценах соответствующих лет)	млрд. руб.	40	126	315
Численность рабочих и служащих в народном хозяйстве	млн. чел.	22,9	27,0	118
Фонд заработной платы рабочих и служащих в народном хозяйстве	млрд. руб.	32,7	82,2	251

В итоге второй пятилетки в нашей стране осуществлена в основном первая фаза коммунизма — социализм. СССР сложился как социалистическое государство, закончил в основном техническую реконструкцию народного хозяйства и по уровню техники в промышленности и сельском хозяйстве выдвинулся на первое место в мире.

СССР превратился в независимую в технико-экономическом отношении страну, обеспечивающую своё народное хозяйство и нужды обороны всем необходимым техническим вооружением.

На основе успешного выполнения второго пятилетнего плана XVIII съезд ВКП(б) поставил перед страной основную экономическую задачу СССР — догнать и перегнать наиболее развитые страны Европы и Соединённые Штаты Америки в экономическом отношении, т. е. в производстве на душу населения чугуна, стали, топлива, электроэнергии, машин и других средств производства и предметов потребления.

Основная экономическая задача СССР должна была явиться содержанием генерального народнохозяйственного плана, рассчитанного на 15 лет. К составлению этого плана Госплан Союза ССР по заданию партии и правительства приступил в начале 1941 года.

---

[1] История ВКП(б), Краткий курс, Политиздат, 1938 г., стр. 299.

[2] Включая внелимитные затраты и капитальный ремонт.

Крупным этапом в деле осуществления основной экономической задачи СССР явился третий сталинский пятилетний план.

План третьей пятилетки намечал следующие основные показатели роста социалистического хозяйства:

	Единица измерения	1937 г.	1942 г. (план)	1942 г. в % к 1937 г.
Народный доход (в ценах 1926/27 г.)	млрд. руб.	96	174	180
Капиталовложения в народное хозяйство за годы пятилетки [1] . . .	„	115	192	167
Валовая продукция промышленности (в ценах 1926/27 г.)	„	95,5	184	192
Производительность труда в промышленности	%	100	165	—
Валовая продукция сельского хозяйства	млрд. руб.	20,1	30,5	152
Грузооборот железнодорожного транспорта	млрд. т/км	355	510	141
Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли (в ценах соответствующих лет) . .	млрд. руб.	126	206	164
Численность рабочих и служащих в народном хозяйстве	млн. чел.	27,0	32,7	121
Фонд заработной платы рабочих и служащих в народном хозяйстве .	млрд. руб.	82,2	137,7	167

В итоге трёх лет (1938—1940 гг.) были достигнуты огромные успехи в выполнении третьего пятилетнего плана, несмотря на военные действия, имевшие место на границах Советского Союза в 1939 г. и в начале 1940 г.

Об этом свидетельствуют следующие основные данные, приведенные в докладе тов. Вознесенского на XVIII Всесоюзной конференции ВКП(б).

Народный доход СССР увеличился с 96 млрд. руб. в 1937 г. до 125,5 млрд. руб. в 1940 г., что означало абсолютный прирост народного дохода в неизменных ценах на 29,5 млрд. руб.

Валовая продукция промышленности возросла с 95,5 млрд. руб. в 1937 г. до 137,5 млрд. руб. в 1940 г., или на 44%. За три года третьей пятилетки в народное хозяйство было вложено 108 млрд. руб. Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли возрос с 126 млрд. руб. в 1937 г. до 174,5 млрд. руб. в 1940 г.

Таким образом рост производства и народного дохода СССР привели к значительному увеличению социалистического накопле-

[1] Без внелимитных затрат и капитального ремонта.

ния и росту благосостояния трудящихся в ходе выполнения третьего пятилетнего плана.

В 1940 г. были созданы предпосылки для ускорения темпов развития промышленности и всего народного хозяйства по сравнению с первыми годами третьей пятилетки.

Это ускорение темпов получило своё выражение в заданиях народнохозяйственного плана на 1941 г., который намечал более высокие темпы роста промышленности, чем это предусматривалось планом третьей пятилетки. Согласно плану 1941 г. значительные ресурсы направлялись для усиления военно-хозяйственной мощи СССР.

Великая Отечественная война советского народа против немецко-фашистских захватчиков открыла новый период в развитии СССР, стала поворотным пунктом в жизни нашей страны.

Война, указывал товарищ Сталин, «заставила перестроить всю нашу работу на военный лад. Она превратила нашу страну в единый и всеобъемлющий тыл, обслуживающий фронт, обслуживающий нашу Красную Армию, наш Военно-Морской флот.

Период мирного строительства кончился. Начался период освободительной войны с немецкими захватчиками». [1]

После нападения гитлеровской Германии на нашу страну правительство утвердило мобилизационный народнохозяйственный план на III квартал 1941 г., который ставил задачу резкого увеличения продукции военной промышленности и усиления военно-хозяйственной базы в тыловых районах СССР. В августе 1941 г. был утверждён военно-хозяйственный план на IV квартал 1941 г. и на 1942 г. по районам Поволжья, Урала, Западной Сибири, Казахстана и Средней Азии. Задачам успешного ведения войны были подчинены последующие народнохозяйственные годовые планы, а также квартальные планы, которые систематически утверждались правительством.

Социалистическое планирование в годы Великой Отечественной войны дало возможность осуществить крупнейшие военно-хозяйственные задачи: в небывало сжатые сроки перевести народное хозяйство на рельсы военной экономики, осуществить такое гигантское мероприятие, как перебазирование промышленности на Восток, успешно преодолеть трудности первого этапа войны и создать слаженное и быстро растущее военное хозяйство, обеспечившее снабжение фронта всем необходимым.

3. Организация составления народнохозяйственного плана

Народнохозяйственный план составляется на основе директив партии и правительства, определяющих очередные хозяйственно-политические задачи плана. Непосредственно составлением на-

[1] И. В. Сталин, О Великой Отечественной войне Советского Союза, изд. 4-е, стр. 17.

роднохозяйственного плана занимается Государственная Плановая Комиссия при Совете Народных Комиссаров СССР.

Согласно положению, утверждённому СНК СССР, в задачи Госплана СССР входит:

а) разработка и представление на утверждение Совета Народных Комиссаров Союза ССР народнохозяйственных перспективных, годовых, квартальных и месячных планов;

б) представление в Совет Народных Комиссаров Союза ССР заключений по перспективным, годовым, квартальным и месячным планам, представляемым наркоматами, ведомствами Союза ССР и союзными республиками;

в) проверка выполнения утверждённых Совнаркомом СССР народнохозяйственных планов Союза ССР;

г) разработка по заданиям Совета Народных Комиссаров Союза ССР и по своей инициативе отдельных проблем социалистического хозяйства;

д) руководство делом социалистического учёта в СССР.

Перспективное планирование охватывает разработку пятилетних и генеральных планов, рассчитанных на несколько пятилетий.

Перспективные планы включают в качестве важнейшей составной части широкую строительную программу, определяющую развитие социалистического строительства на ряд лет вперёд. На основе перспективных планов составляются годовые, квартальные и месячные планы. Текущие планы позволяют более конкретно учесть хозяйственное и внешнеполитическое положение страны и выявить дополнительные резервы выполнения и перевыполнения перспективных планов.

В работе по составлению и проверке выполнения народнохозяйственных планов Госплан СССР опирается на плановый аппарат наркоматов, главков, предприятий, а также на разветвлённую сеть плановых органов республик, областей, краёв, городов и районов.

«Нелепо было бы думать, — указывал в своё время В. В. Куйбышев, — что народнохозяйственный план может быть составлен несколькими сотнями людей, сидящих в Госплане Союза. Народнохозяйственный план может быть составлен только тогда, ...когда в планировании примет участие вся периферия Советского Союза, когда будет укреплена вся плановая система сверху донизу, когда в дело создания плана будут вовлечены десятки тысяч плановиков-рабочих» [1].

Работа по составлению народнохозяйственного плана распадается на ряд последовательных стадий.

После того как определены хозяйственно-политические задачи плана на предстоящий период, первой стадией составления народнохозяйственного плана является подведение итогов выполнения плана за истекший период (пятилетие, год, квартал).

---

[1] В. Куйбышев, Статьи и речи, Партиздат, 1935 г., стр. 83.

В этой работе Госплан СССР базируется на данных входящего в его состав Центрального Статистического Управления, ведающего государственной статистикой и имеющего свои органы на местах. Наркоматы в подведении итогов выполнения плана используют свои статистические органы, связанные непосредственно с предприятиями.

Поскольку подведение итогов выполнения плана проводится до завершения года или квартала, Госплан и наркоматы дают предварительную оценку выполнения плана, что требует детального конкретного изучения условий выполнения плана по отдельным отраслям, предприятиям и районам и складывающихся межотраслевых связей в народном хозяйстве.

Итоги выполнения народнохозяйственного плана позволяют установить достигнутый уровень развития народного хозяйства, выявить передовые и отстающие участки, а также резервы дальнейшего роста социалистического народного хозяйства.

Вторая стадия составления плана—разработка Госпланом СССР предварительных балансов, позволяющих определить важнейшие пропорции в народном хозяйстве и установить основные показатели народнохозяйственного плана.

В наркоматах, на предприятиях, в республиках, краях и областях одновременно проводится работа по составлению проектов отраслевых и районных планов.

Третья стадия составления плана — составление Госпланом СССР проекта народнохозяйственного плана, разработка окончательных балансов и планов распределения, обсуждение проекта плана с наркоматами и республиканскими организациями.

Участие наркоматов в разработке народнохозяйственного плана должно обеспечить глубокое технико-экономическое обоснование плана, более полный учёт потребностей и ресурсов отдельных отраслей и предприятий.

Широкое участие республиканских и местных организаций в разработке народнохозяйственного плана позволяет более полно учесть нужды и потребности союзных республик, лучше выявить возможности использования местных ресурсов, правильнее определить в народнохозяйственном плане задания по республиканскому и местному хозяйству.

Единый народнохозяйственный план включает в себя задания по отдельным отраслям и наркоматам. Однако народнохозяйственный план не является суммой планов отдельных отраслей и наркоматов. Разрабатываемые наркоматами проекты планов включаются в государственный план лишь после их взаимной увязки и проверки соответствия отдельных заданий народнохозяйственным задачам. В соответствии с утверждённым народнохозяйственным планом наркоматами составляются планы по отдельным отраслям, конкретизирующие задания государственного плана.

Наряду с отраслями и наркоматами в государственном плане должны быть выделены основные задания по союзным республи-

кам и местному хозяйству. Республиканский разрез является необходимой составной частью народнохозяйственного плана. Вместе с тем на основе народнохозяйственного плана составляются комплексные планы по отдельным республикам, краям и областям и по низовым районам, являющиеся необходимым дополнением и конкретизацией народнохозяйственного плана.

Следующая стадия плановой работы — рассмотрение и утверждение народнохозяйственного плана правительством СССР и доведение его до предприятий.

После того как народнохозяйственный план утверждён правительством он приобретает силу государственного задания, обязательного к выполнению хозяйственными организациями, наркоматами и предприятиями. На основе утверждённого государственного плана составляются в окончательном виде планы наркоматов, республик, краёв и областей, которые развёртываются затем в планы предприятий.

Народнохозяйственный план доводится до области, края, района и каждого отдельного предприятия с учётом всех особенностей административных и хозяйственных единиц. Этим достигается единство плана каждого отдельного предприятия с планом развития народного хозяйства в целом.

Планы наркоматов и предприятий в отличие от народнохозяйственного плана, во-первых, охватывают более широкий круг показателей, конкретизируя задания государственного плана; во-вторых, обосновываются более детальными технико-экономическими расчётами по отдельным предприятиям; в-третьих, включают детальный план организационно-технических мероприятий, обеспечивающих выполнение плана.

Техпромфинплан промышленного предприятия, составляемый плановым отделом заводоуправления при активном участии рабочих и инженерно-технических работников, охватывает: а) производственную программу, определяющую специализацию предприятия на выпуске определённых видов продукции и объём его работы; б) график работы предприятия; в) план освоения новых видов продукции; г) нормативы использования оборудования, производственных площадей, сырья, материалов, топлива, электроэнергии; д) план по труду и заработной плате; е) план снабжения предприятия сырьём, топливом, материалами, оборудованием и обеспечения его рабочей силой; ж) смету производства и калькуляцию себестоимости отдельных видов продукции; з) план реализации продукции; и) финансовый план.

Важнейшей особенностью техпромфинплана является разработка технических и организационных мероприятий, обеспечивающих выполнение заданий государственного плана. Например, повышение производительности труда требует проведения мероприятий по механизации трудоёмких процессов, внедрению поточных методов производства, улучшению организации труда, техническому нормированию.

На основе техпромфинплана осуществляется оперативное планирование производства, которое охватывает: а) распределение плана производства по цехам, а плана цехов по участкам с доведением задания до рабочего места; б) составление календарного плана производства по месяцам, декадам, определение сменно-суточных заданий; в) разработка нормативов, цикла производства, размера заделов, установление размеров партий деталей в обработке; г) текущее регулирование производства и обеспечение рабочих мест средствами производства и необходимой документацией (рабочими чертежами, технологическими картами и т. п.).

При разработке плана на предприятии широко используются достижения передовых рабочих и инженерно-технических работников. Так например, на Горьковском автозаводе им. Молотова в техпромфинплан на 1944 г., составленный по каждому цеху, было включено свыше 9 тыс. мероприятий, в разработке которых участвовали тысячи инженерно-технических работников.

Широкое привлечение передовых людей производства к делу составления плана — один из важнейших принципов социалистического планирования. «Но даже при наличии лимитов, ограничивающих рамки того или иного завода,—указывал тов. Куйбышев,— творческая роль заводских коллективов рабочих может заключаться в выработке качественных показателей — в вопросах производительности труда, себестоимости, в вопросах качества продукции, в вопросах лучшего использования топлива, энергии, материалов» [1].

На основе государственного плана сельскохозяйственных работ и плана развития животноводства, утверждаемого по республикам, краям и областям, — составляются производственно-финансовые планы колхозов, совхозов и МТС.

Задача доведения государственного плана развития сельского хозяйства до колхозов, совхозов и МТС является весьма важным моментом в планировании сельского хозяйства. Для этого требуется тщательное изучение условий каждого района и сельскохозяйственного предприятия, привлечение к работе по составлению плана широкого актива колхозов, совхозов и МТС. Доведение до колхоза плановых заданий по посевам зерновых культур проводится в соответствии с решением СНК СССР и ЦК ВКП(б), опубликованным 17 января 1940 года. Согласно этому решению, планы посева зерновых культур доводятся до колхозов один раз в год суммарно по всем зерновым культурам, с выделением посевов озимых.

При планировании посевов зерновых культур колхозам предоставляется право производить по своему усмотрению распределение по культурам установленного для них плана сева, с учётом почвенных, климатических и хозяйственных условий и установленных севооборотов. Такой порядок планирования посевов зерновых культур введён в целях поднятия инициативы колхозников в деле

[1] **В. Куйбышев, Статьи и речи, Партиздат, 1935 г., стр. 99.**

увеличения урожайности отдельных зерновых культур и вовлечения в дело планирования широких масс колхозников.

В этих же целях введён порядок, когда колхозы по ряду культур, как например, по овощам и картофелю, сами планируют посевные площади в соответствии с установленными для них нормами обязательных поставок государству и потребностями колхоза.

Производственный план колхоза должен определить правильное сочетание отдельных отраслей хозяйства между собой, установить рациональную организацию всего производства, правильное использование трудовых ресурсов всего колхоза и всех его материальных средств с тем, чтобы создать условия, необходимые для роста сельскохозяйственного производства и обеспечить своевременное выполнение обязательств колхоза перед государством.

Производственный план колхоза приобретает законную силу после утверждения его общим собранием колхозников, а планы МТС и совхозов — после утверждения соответствующими государственными органами.

На основе годовых производственных планов колхозов, совхозов и МТС составляются рабочие планы, рассчитанные на выполнение отдельных сельскохозяйственных работ и имеющие своей задачей правильную расстановку сил и лучшее использование средств при выполнении каждого вида работ.

Государственный народнохозяйственный план определяет и направляет хозяйственную деятельность многомиллионного советского народа, обеспечивая единство воли и единство действий тружеников социализма в осуществлении очередных задач мирного и военно-экономического строительства.

ПЛАН И НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ БАЛАНС

1. Плановое распределение общественного труда

Одна из основных задач планирования — это установление правильных соотношений в развитии различных отраслей народного хозяйства. Общественное воспроизводство требует определённого соответствия в распределении общественного труда между отраслями. Маркс писал: «...известно всем, что для соответствующих различным массам потребностей масс продуктов требуются различные и количественно определенные массы общественного совокупного труда. Очевидно само собой, что эта необходимость разделения общественного труда в определенных пропорциях никоим образом не может быть уничтожена определенной формой общественного производства; измениться может лишь форма ее проявления»[1].

Поскольку общественный труд в СССР планомерно организован в масштабе всего народного хозяйства, труд каждого работника

[1] К. Маркс и Ф. Энгельс, Письма, стр. 211, 1931 г.

выступает непосредственно как часть общественного труда. Распределение общественного труда между отраслями производства заранее определяется государственным планом развития народного хозяйства.

«На Государственную Плановую Комиссию, — указывает Положение о Госплане СССР, — возлагается задача увязки в плане народного хозяйства Союза ССР работы смежных отраслей социалистического производства, добывающей и обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и индустрии, транспорта и народного хозяйства, увязки роста производства и роста потребления, финансирования производства и его материального обеспечения, осуществления правильного районного размещения предприятий, исходя из необходимости ликвидации дальних и встречных перевозок, приближения предприятий к источникам сырья и к районам потребления их продукции».

За годы сталинских пятилеток, в соответствии с задачами развития и укрепления социалистических отношений, обеспечения независимости и высокой обороноспособности страны были коренным образом изменены сложившиеся в условиях отсталой экономики пропорции общественного воспроизводства. Было достигнуто преобладание удельного веса промышленности в народном хозяйстве, изменено соотношение между производством средств производства и производством предметов потребления. При увеличении производства средств потребления в промышленности за период 1929—1940 гг. в 3,8 раза, производство средств производства возросло почти в 8 раз. При этом наиболее быстрыми темпами увеличивалась продукция машиностроения, выросшая лишь за 3 года третьей пятилетки на 76%. Такие отрасли тяжёлой промышленности, как чёрная металлургия, машиностроение — ускоренно развивались, несмотря на то, что они на первых порах были нерентабельны.

В капиталистическом хозяйстве распределение общественного труда между отраслями осуществляется через перелив капитала из одних отраслей в другие в зависимости от нормы прибыли. Здесь господствует принцип частнохозяйственной рентабельности. В советской экономике, учит товарищ Сталин, «на рентабельность нельзя смотреть торгашески, с точки зрения данной минуты. Рентабельность надо брать с точки зрения общенародного хозяйства в разрезе нескольких лет» [1].

Пропорции общественного производства устанавливаются в соответствии с задачами народнохозяйственного плана.

В директивах XV съезда ВКП(б) сказано, что при составлении хозяйственного плана, рассчитанного на более или менее длительный срок, «необходимо стремиться к достижению наиболее благоприятного сочетания следующих элементов: расширенного потребления рабочих и крестьянских масс; расширенного воспроизводст-

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 383.

ва (накопления) в государственной индустрии на основе расширенного воспроизводства в народном хозяйстве вообще; более быстрого, чем в капиталистических странах, темпа народнохозяйственного развития и непременного систематического повышения удельного веса социалистического хозяйственного сектора, что является решающим и главным моментом во всей хозяйственной политике пролетариата» [1].

В итоге сталинских пятилеток эти задачи были успешно решены. Одновременно с огромным размахом капитальных работ значительно повысился уровень народного потребления. При увеличении объёма капитальных вложений в промышленность с 34,5 млрд. руб. в первой пятилетке до 73 млрд. руб. во второй пятилетке и до 108 млрд. руб. за три года третьей пятилетки, фонд заработной платы в народном хозяйстве поднялся с 9,7 млрд. руб. в 1929 г. до 123,7 млрд. руб. в 1940 году. Объём товарооборота государственной и кооперативной торговли возрос с 15,4 млрд. руб. в 1928 г. до 174,5 млрд. руб. в 1940 году. Рост социалистического накопления и повышение народного потребления при осуществлении высоких темпов развития всего народного хозяйства были достигнуты на основе неуклонного роста социалистической системы хозяйства, безраздельно господствующей в нашей стране.

Особенно усилилась роль плана в перераспределении общественного труда в период Великой Отечественной войны. Основные нити планирования и руководства хозяйством сосредоточились в руках Государственного Комитета Обороны, по директивам которого работают Госплан СССР, все наркоматы и местные органы. Война потребовала коренного изменения пропорций социалистического производства, перераспределения всех ресурсов народного хозяйства для первоочередного и полного обеспечения военных нужд. Изменились пропорции в распределении вещественных элементов производства — основных и оборотных фондов, — в распределении рабочей силы и финансовых ресурсов между отдельными отраслями.

В результате военной перестройки народного хозяйства о с н о в н ы е ф о н д ы страны были переключены в плановом порядке на обслуживание нужд войны. Огромную роль в этом сыграли плановая специализация и кооперирование предприятий.

Перевод промышленности на массовое производство для фронта и коренное изменение её отраслевой структуры потребовали углубления специализации предприятий, развития производственного кооперирования. Сложившаяся специализация предприятий резко менялась, широко осваивались новые виды продукции, необходимой фронту и военной промышленности. Кооперирование дало возможность вовлечь в производство военной продукции множе-

[1] ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. 2-я, стр. 235, 1941 г.

ство предприятий самых различных отраслей, ускорить выпуск военной продукции, в короткие сроки освоить массовый выпуск новых типов вооружения, самолётов, танков, боеприпасов.

В то же время на многих предприятиях были организованы заготовительные цехи, расширилось изготовление оборудования, инструментов для собственных нужд. Так планомерно создавалась рациональная, отвечающая требованиям военного времени, производственная структура промышленности.

Наряду с переключением промышленности на массовый выпуск военной продукции планомерно перераспределялись ресурсы сырья, топлива и материалов для обеспечения военных заказов. В соответствии с государственным планом наш транспорт обеспечил бесперебойные воинские перевозки и перевозки важнейших народнохозяйственных грузов. В области товарооборота путём централизованного распределения удовлетворялись нужды армии и населения, причём важнейшие отрасли, работающие для фронта, снабжались в первую очередь.

Вовлечение в производство новых трудовых ресурсов и плановое их перераспределение позволило разрешить проблему рабочей силы в период войны. Подготовка рабочих в системе государственных трудовых резервов явилась важнейшим источником рабочей силы для военной промышленности и главнейших отраслей тяжёлой индустрии. Наряду с этим были привлечены к производству и планово распределены новые трудовые ресурсы путём организованного набора в городе и деревне, мобилизации городского и сельского населения для работы в промышленности.

Для осуществления задач, выдвинутых войной, понадобилось наряду с материальными и трудовыми ресурсами планомерно распределить финансы. Эта задача решалась государственным бюджетом. В ходе войны структура государственного бюджета существенно изменилась. Военные расходы значительно возросли и составили около половины всех расходов госбюджета. В то же время в доходах госбюджета сократились такие источники, как налог с оборота. Необходимо было перераспределение финансовых ресурсов в пользу военных расходов и усиление источников государственного дохода. Крупную роль в финансировании военных расходов получили экономия и накопление в военной промышленности, а также мобилизация средств трудящихся.

В первый период войны, в условиях временной оккупации части нашей территории, военные нужды удовлетворялись прежде всего путём перераспределения народного дохода в пользу военных расходов, а также использования ранее накопленных запасов и резервов. На последующем этапе развития военной экономики СССР, когда на основе восстановления перебазированных на восток предприятий был достигнут быстрый рост народного дохода, повысился удельный вес накопления и потребления в народном доходе. Так, в госбюджете на 1945 г. военные расходы намечены в

размере 137,9 млрд. руб., или на уровне 1944 года, а расходы на финансирование народного хозяйства и социально-культурные мероприятия увеличивались более чем на 30%.

В послевоенный период перед социалистическим планированием встают новые задачи в деле перераспределения ресурсов для обеспечения восстановления и развития народного хозяйства, дальнейшего укрепления военно-экономической мощи страны, подъёма благосостояния советского народа.

Одна из решающих народнохозяйственных пропорций — это соотношение в распределении ресурсов на текущие производственные нужды и на нужды капитального строительства, создающего основу роста производства в последующие годы. Крупнейшим достижением социалистического планирования в годы войны явилось правильное распределение ресурсов для удовлетворения текущих народнохозяйственных задач и для обеспечения роста основных фондов.

Плановое изменение отраслевых пропорций в народном хозяйстве неразрывно связано со сдвигами в территориальном размещении производительных сил. Рациональное размещение производительных сил — одна из основных задач социалистического планирования.

Восполнение потерь, вызванных временной оккупацией части территории СССР, и увеличение ресурсов промышленности были достигнуты в значительной мере на основе перебазирования промышленности на восток; ещё более поднялась роль восточных районов в народном хозяйстве. Успешное перебазирование промышленности в трудных военных условиях обеспечивалось прежде всего плановой организацией советского хозяйства: на востоке ещё в период мирного строительства были созданы новые индустриальные центры, города, рабочие посёлки, освоены не обжитые ранее районы, подготовлена сырьевая и топливная база.

Вместе с тем плановое хозяйство дало возможность организованно выполнить такую сложнейшую задачу, как массовая эвакуация предприятий и налаживание их работы на новом месте. Руководящая роль в перебазировании промышленности принадлежала Государственному Комитету Обороны, решениями которого определялись сроки эвакуации оборудования, пункты его установки, меры по восстановлению отдельных предприятий. По заданиям Государственного Комитета Обороны планировались и организовывались перевозки огромной массы оборудования и рабочих, размещались эвакуированные заводы, восстанавливаемые предприятия снабжались сырьём и топливом. Для восстановления эвакуированных предприятий на востоке проведено огромное строительство, причём широко внедрялись скоростные методы.

Выполнить эту гигантскую работу в кратчайший срок, не нарушая бесперебойного снабжения фронта, — такая задача была под силу лишь плановому социалистическому хозяйству.

В результате перебазирования промышленности существенно

изменились пропорции отраслей промышленности в народном хозяйстве восточных районов. В целях предупреждения диспропорций были намечены мероприятия по снабжению промышленности восточных районов металлом, топливом, электроэнергией для быстрейшей компенсации потерь, вызванных временной оккупацией ряда районов Советского Союза.

Восстановление хозяйства освобождённых районов сочетается в народнохозяйственном плане с дальнейшим развитием военно-хозяйственной базы в тылу. Если в период социалистической индустриализации опорная база в тылу создавалась на основе использования крупнейших ресурсов промышленных районов юга, центра и северо-запада, то в настоящее время старые индустриальные центры восстанавливаются на базе восточных районов, значительно усиленных эвакуированными предприятиями. Соотношение в темпах восстановления хозяйства освобождённых районов и дальнейшего развития восточных районов определяется прежде всего задачами усиления военно-хозяйственной мощи страны, быстрого развития и восстановления важнейших отраслей тяжёлой индустрии.

Целью этих грандиозных работ является не просто восстановление довоенного уровня и структуры промышленности, но и повышение мощности, технического уровня предприятий, создание более рациональных связей кооперирования, устранение излишних перевозок сырья и готовой продукции.

2. Ведущие звенья народнохозяйственного плана

Успешное выполнение поставленных планом задач, соблюдение необходимых пропорций и предотвращение диспропорций в развитии нашей экономики требуют выделения ведущих звеньев народнохозяйственного плана. Этот ленинско-сталинский принцип является важнейшим принципом социалистического планирования.

Ведущим звеном первого перспективного плана — плана ГОЭЛРО—было восстановление и развитие на новой, современной основе крупной машинной индустрии, являющейся материальной базой социализма. Эта руководящая идея цементировала все народнохозяйственные задания плана ГОЭЛРО. На основе плана строительства электростанций и внедрения электроэнергии в различные отрасли хозяйства определялись новые пропорции, новая структура народного хозяйства. Чрезвычайное значение приобретала при этом последовательность в решении основных задач перспективного плана. Выполнение плана электрификации Ленин непосредственно связывал с хозяйственными задачами, определявшими в тот период судьбы страны, прежде всего с проблемой продовольствия и топлива.

В первый период нэпа основными звеньями в развитии народного хозяйства были торговля и сельское хозяйство. Восстановле-

ние сельского хозяйства на базе оживления товарооборота между городом и деревней, увеличение продовольственных ресурсов страны, подъём транспорта и топливной промышленности дали возможность взяться за подъём металлургии — этой решающей отрасли тяжёлой индустрии.

Восстановление важнейших отраслей тяжёлой индустрии создало условия для осуществления программы социалистической индустриализации страны. Ведущим звеном первого пятилетнего плана явилось развитие тяжёлой индустрии с её сердцевиной — машиностроением, основой роста народного хозяйства.

Основной хозяйственной задачей плана второй пятилетки стало завершение технической реконструкции народного хозяйства. А для этого необходимо было прежде всего дальнейшее форсирование развития машиностроения.

Третий пятилетний план в соответствии с основной экономической задачей СССР намечал такое соотношение в темпах развития отдельных отраслей, при котором обеспечивался наиболее быстрый рост машиностроения, качественной металлургии, электростанций, химической промышленности.

С начала Великой Отечественной войны основной задачей плана стало быстрое развитие отраслей военной индустрии. Ведущими звеньями военного хозяйства явились чёрная и цветная металлургия, топливная промышленность, электростанции. Форсированное развитие этих отраслей создавало необходимые условия для военного производства, для роста других отраслей промышленности, транспорта, сельского хозяйства, для осуществления крупной строительной программы.

Советское государство, пользуясь мощным рычагом планирования, направляет все ресурсы страны и усилия трудящихся в интересах развития ведущих отраслей, в свою очередь обеспечивающих рост всего народного хозяйства.

Исключительная маневренность планового хозяйства особенно ярко сказалась в ходе Отечественной войны. Благодаря преимуществам планового хозяйства, нам удалось преодолеть трудности первого этапа войны, разрешить такие крупнейшие проблемы военного хозяйства, как проблемы металла, топлива, электроснабжения на Урале, транспорта, вопросы сельского хозяйства.

Разрешение проблемы чёрных металлов в дни войны, в период временной оккупации немецкими войсками южной угольно-металлургической базы, потребовало прежде всего планового изменения сортамента чёрных металлов, резкого повышения удельного веса качественного металла в общем производстве, выпуска металла для производства танков, самолётов, боеприпасов. Нужно было изменить специализацию действующих сталеплавильных и прокатных станов восточной металлургии, разработать и освоить новую технологию производства, непрерывно повышать квалификацию кадров.

Для этого понадобилось преимущественное материально-техническое снабжение чёрной металлургии, полное и своевременное обеспечение её коксующимися углями, железной и марганцевой рудой, ломом, огнеупорами.

Увеличение ресурсов металла требовало усиленного наращивания производственных мощностей восточной металлургии. Это было достигнуто жёсткой концентрацией ресурсов металла, леса, цемента и других строительных материалов, рабочей силы, а также капиталовложений для широкого строительства металлургических заводов. В чёрную металлургию направлялась преобладающая часть ресурсов, выделяемых на строительство. Наряду с использованием эвакуированного оборудования велись серьёзные восстановительные работы для выпуска нового металлургического оборудования.

В то же время потребовалось плановое перераспределение ресурсов металла в пользу военной промышленности. Но наряду с военной индустрией, в интересах расширенного воспроизводства военного хозяйства, необходимые ресурсы металла выделялись для строительных нужд и для восстановления машиностроения.

Особо важное значение в деле разрешения проблемы металла приобрела его экономия, установление жёстких норм его расходования, использование внутренних ресурсов на предприятиях, внедрение новой передовой технологии и организации производства.

Для удовлетворения потребности в топливе в период оккупации Донбасса были проведены крупнейшие мероприятия по развитию восточных угольных бассейнов, по восстановлению Подмосковного бассейна, комплексному обеспечению угольной промышленности оборудованием, материалами и рабочей силой, увеличению вывозки дров, замене мазута твёрдым топливом, централизованному распределению топлива и снижению норм его расходования.

На Урале, где в связи с переброской большого количества эвакуированных предприятий и быстрым ростом промышленности обнаружилось отставание электроэнергетической базы, были необходимы ускоренный ввод новых электромощностей, восстановление производства энергетического оборудования, жёсткая экономия электроэнергии.

Бесперебойная работа железнодорожного транспорта не могла быть обеспечена без первоочередного снабжения топливом, жёсткого планирования перевозок, всемерного развития местных производств, без правильного размещения и кооперирования предприятий в целях сокращения излишних и дальних перевозок.

Учитывая важнейшее значение сельского хозяйства как основы продовольственного снабжения армии и населения страны, а также обеспечения промышленности сырьём, военно-хозяйственные планы предусматривали необходимые материальные ресурсы для его развития. Это сыграло крупнейшую роль в деле

преодоления трудностей, вставших перед социалистическим сельским хозяйством в условиях войны, особенно в период временной оккупации сельскохозяйственных районов Украины, Дона и Кубани.

Плановое маневрирование наличными ресурсами, работа хозяйственных организаций и предприятий над выполнением планов, мобилизация усилий рабочего класса, колхозного крестьянства, интеллигенции для осуществления первоочередных задач имели решающее значение в преодолении трудностей военного времени в создании слаженного и растущего военного хозяйства.

Огромный размах работ по восстановлению хозяйства в районах, освобождённых от немецкой оккупации, достигается в результате концентрации материальных ресурсов на восстановление прежде всего тех отраслей народного хозяйства, которые могут служить источником дальнейшего расширения восстановительных работ. Ведущим звеном восстановления народного хозяйства в освобождённых районах является всемерный подъём и развитие основных отраслей тяжёлой индустрии. На быстрейшее восстановление этих отраслей партия и правительство направляют крупные материальные, трудовые и финансовые ресурсы.

Концентрация ресурсов и усилий советского народа на осуществление решающих хозяйственных задач позволяет достигнуть высоких темпов расширенного социалистического воспроизводства. Это крупнейшее преимущество плановой социалистической системы хозяйства в полной мере выявилось в период Великой Отечественной войны. Оно является источником успешного осуществления задач восстановления и развития народного хозяйства в послевоенный период.

3. Разделы, показатели и балансы народнохозяйственного плана

Государственный план развития народного хозяйства — это единый народнохозяйственный план, задания которого подчинены решению хозяйственно-политических задач и увязаны между собой. «Все планы отдельных отраслей производства, — указывал В. И Ленин, — должны быть строго координированы, связаны и вместе составлять тот единый хозяйственный план, в котором мы так нуждаемся» [1].

Система показателей народнохозяйственного плана охватывает все стороны социалистического воспроизводства и должна обеспечить в плане единство и правильные соотношения производства, распределения, обращения и потребления при ведущей роли производства.

Основой народнохозяйственного плана является производственная программа, охватывающая задания по производ-

[1] В. И. Ленин, Соч., т. XXVI, стр. 43.

ству промышленности, сельского хозяйства, а также по перевозкам. План производства определяет задания по капитальным работам, труду, товарообороту и другим разделам народнохозяйственного плана. Так например, план производства определяет объём расширения производственных мощностей и, следовательно, объём капитального строительства в данной отрасли. В то же время планирование капитального строительства — масштабы капитальных работ, сроки ввода в действие новых объектов, условия материального обеспечения строительных работ, — определяют возможности расширения производства на планируемый период. Программа производства определяет задания по росту численности рабочих и повышению производительности труда. Вместе с тем планирование труда создаёт важнейшие условия расширения производства.

Ведущее место в производственной программе занимает программа производства промышленности, прежде всего отраслей, производящих средства производства и являющихся основой технического перевооружения народного хозяйства и источником увеличения производства других отраслей.

В то время как производственная программа тяжёлой промышленности определяет материальное обеспечение народнохозяйственного плана, производственная программа лёгкой и пищевой промышленности является материальной основой роста потребления населения.

Частью производственной программы является план сельскохозяйственного производства, охватывающий задания по развитию земледелия и животноводства.

План сельскохозяйственного производства связан с производственной программой промышленности по линии обеспечения сырьём отраслей лёгкой и пищевой промышленности. С другой стороны, план промышленного производства связан с планом сельского хозяйства по линии производства сельскохозяйственных машин, тракторов, запасных частей, химической и нефтяной промышленности, определяющих производственное снабжение сельского хозяйства.

Обеспечение правильных пропорций между планом производства промышленности и сельского хозяйства является важнейшей задачей государственного плана развития народного хозяйства.

«Социалистическое общество, — указывал товарищ Сталин, — есть производственно-потребительское товарищество работников индустрии и сельского хозяйства. Если в этом товариществе промышленность не увязана с сельским хозяйством, дающим сырье и продовольствие и поглощающим изделия промышленности, если промышленность и сельское хозяйство не составляют, таким образом, единого народно-хозяйственного целого, — то никакого социализма из этого не получится»[1].

---

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 9-е, стр. 172.

Производственная программа включает в себя план перевозок всех видов транспорта — железнодорожного, водного, авто- и авиатранспорта.

Транспорт, представляющий собой отрасль материального производства, продолжает процесс производства в сфере обращения. План грузооборота транспорта устанавливается в соответствии с объёмом и территориальным размещением промышленного и сельскохозяйственного производства.

Связующим звеном между производством и потреблением является план материально-технического снабжения народного хозяйства, определяющий обращение средств производства, а также план товарооборота, определяющий обращение предметов потребления. Товарооборот государственной и кооперативной торговли определяется производством средств потребления промышленности и сельского хозяйства и их распределением. Товарооборот, являющийся важнейшим показателем уровня потребления населения, непосредственно связан с планом по труду по линии фонда заработной платы, а также с финансовым планом по линии кассового плана Госбанка, на основе которого планируется денежное обращение.

Следующий раздел народнохозяйственного плана — это план жилищно-коммунального хозяйства, культуры и здравоохранения, определяющий, наряду с планом товарооборота, материальный и культурный уровень трудящихся.

Одним из основных разделов народнохозяйственного плана является план капитальных работ, — программа расширенного воспроизводства основных фондов, план развития материально-технической базы народного хозяйства.

План капитальных работ определяется в соответствии с программой производства и планом социально-культурного строительства. В свою очередь, производство и распределение оборудования, металла, цемента, леса определяют материальное обеспечение намеченного объёма капитальных работ.

Важнейшим разделом народнохозяйственного плана является план по труду, охватывающий задания по производительности труда, численности работников, подготовке кадров и заработной плате. В плане по труду определяется основной источник роста производственной и строительной программы, увеличения размеров социалистического накопления и потребления.

Составной частью народнохозяйственного плана является план по себестоимости, охватывающий процент снижения себестоимости и сумму экономии по отдельным отраслям, а также плановую себестоимость важнейших видов изделий.

Устанавливая размер средств производства и рабочей силы для обеспечения производственной программы, народнохозяйственный план определяет в денежном выражении сумму затрат, необходимых для производства. План по себестоимости является связующим звеном между планом производства и показателями

использования сырья, материалов, топлива, оборудования, а также показателями по производительности труда. Определяя источники накопления в народном хозяйстве, себестоимость связывает в то же время производственную программу с финансовой программой народнохозяйственного плана.

Народнохозяйственный план строится в районном разрезе. По республикам, краям и областям утверждается план развития местной промышленности и промышленности республиканского подчинения, сельского хозяйства, товарооборота, жилищно-коммунального хозяйства, культурного строительства, здравоохранения. Вместе с тем районный разрез народнохозяйственного плана позволяет осуществить комплексную увязку отраслей народного хозяйства по республикам, краям и областям, а также по экономическим районам.

Экономическое районирование СССР охватывает в настоящее время районы Севера, Северо-Запада, Центра, Поволжья, Юго-Востока, Урала, Западной Сибири, Восточной Сибири, Дальнего Востока, Казахстана и Средней Азии, Закавказья, Юга, Запада. Планирование по экономическим районам имеет большое значение для осуществления социалистического размещения производительных сил, ликвидации нерациональных и чрезмерно дальних перевозок и для дальнейшего подъёма в прошлом экономически отсталых районов СССР.

Таким образом народнохозяйственный план должен обеспечить единство межотраслевого и межрайонного разделения труда в СССР.

Задания народнохозяйственного плана получают своё выражение в системе количественных и качественных показателей.

Количественные показатели по промышленному производству охватывают задания по объёму, отраслевой структуре производства и ассортименту продукции.

Номенклатура продукции промышленности в натуральном выражении изменяется в плане в связи с ростом промышленности, развитием новых отраслей и производств, необходимостью централизованного планирования производства и распределения дефицитных и имеющих особо важное народнохозяйственное значение видов продукции.

Например, установление в народнохозяйственном плане более широкой номенклатуры по производству оборудования определялось задачей внедрения новой техники во все отрасли народного хозяйства; расширение в плане сортамента металла обусловливалось задачей более полного удовлетворения нужд машиностроения и военной промышленности.

Расширение в плане ассортимента по производству предметов потребления связано с осуществлением задачи повышения уровня потребления трудящихся и развёртывания советской торговли.

С другой стороны, рост промышленного производства и отказ от нормированного распределения многих видов продукции позво-

лит сократить номенклатуру промышленного производства в народнохозяйственном плане с тем, чтобы задания по этим видам продукции устанавливались лишь в плане наркомата и предприятия.

По сельскому хозяйству в народнохозяйственном плане устанавливаются задания по освоению новых земель, росту посевных площадей, урожайности, валовой продукции, объёму тракторных работ, агротехническим мероприятиям, росту поголовья скота и повышению его продуктивности.

По транспорту даются задания по перевозкам и грузообороту отдельных видов транспорта, среднесуточной погрузке железнодорожного транспорта с выделением основных народнохозяйственных грузов.

По социально-культурному строительству план охватывает задания по численности учащихся в школах, детских садах, яслях, приёму и выпуску учебных заведений, подготовке массовых квалифицированных кадров рабочих, пропускной способности учреждений здравоохранения, показатели коммунального хозяйства, объёма жилищного строительства.

Качественные показатели народнохозяйственного плана охватывают технико-производственные и экономические показатели.

К технико-производственным показателям относятся, во-первых, показатели использования оборудования, например, коэфициент использования полезного объёма доменных печей в чёрной металлургии, выработка на 1 трактор в сельском хозяйстве, оборот вагона на железнодорожном транспорте. Во-вторых, к технико-производственным показателям относятся показатели использования сырья, материалов, топлива, электроэнергии, например, расход чугуна на 1 т выплавки стали, расход условного топлива на 1 квт произведённой электроэнергии и т. д.

Технико-производственные показатели дают возможность обосновать объём производства со стороны использования основных его факторов — производственных мощностей, сырья, топлива, материалов и рабочей силы.

Вместе с тем технико-производственные показатели плана являются связующим звеном между отдельными разделами плана, между различными сторонами воспроизводства. Так например, технико-производственные показатели оборудования, устанавливая степень использования наличных мощностей, предопределяют ввод в действие новых мощностей, необходимых для обеспечения намечаемой производственной программы, и, таким образом, служат связующим звеном между планом производства и строительства. Показатели использования сырья, материалов, топлива, электроэнергии служат связующим звеном в планировании смежных отраслей общественного производства: рудной, топливной промышленности и металлургии; металлургии и машиностроения; лёгкой, пищевой промышленности и сельского хозяйства.

К экономическим показателям относятся показатели производительности труда, себестоимости, накопления.

Планирование общественного воспроизводства осуществляется путём натуральных и стоимостных показателей плана. Пропорции материально-вещественных элементов воспроизводства устанавливаются в системе натуральных показателей плана. Но эти показатели не дают возможности установить распределение совокупных затрат общественного труда, сопоставить результаты деятельности отдельных отраслей и предприятий. Планирование общего объёма производства отдельных отраслей, объёма строительства, социалистического накопления, товарооборота, экономических показателей возможно лишь в стоимостной форме.

Производственная программа промышленности получает своё выражение в показателях валовой и товарной продукции, устанавливаемых на основе оценки отдельных видов продукции в фактических отпускных ценах и в неизменных ценах 1926/27 г. Объём капитальных работ планируется в фактических сметных ценах, а также в сметных ценах и нормах 1936 года. Объём товарооборота устанавливается в фактических розничных ценах, а также в неизменных ценах исходного года.

При помощи стоимостных показателей народнохозяйственного плана определяется объём и отраслевая структура общественного производства, распределение общественного продукта по экономическому назначению.

Система показателей народнохозяйственного плана устанавливается в соответствии с организационной и отраслевой структурой народного хозяйства, с различными формами социалистической собственности.

Так например, план промышленного производства определяет задания по государственной и кооперативной промышленности; в плане сельского хозяйства выделяются задания по совхозам, МТС и другим государственным хозяйствам, по колхозам, по подсобному хозяйству колхозников.

Планирование народного хозяйства осуществляется по отдельным отраслям и вместе с тем задания народнохозяйственного плана устанавливаются по отдельным наркоматам и республиканским организациям.

Наркоматский, ведомственный разрез плана определяет ответственность за выполнение плана и обеспечивает оперативность плановых заданий.

Однако отрасль в народнохозяйственном масштабе не совпадает с отраслью в пределах отдельных наркоматов и ведомств. Например, из общей выработки электроэнергии в 1940 г. в 48 млрд. квтч на наркомат электростанций приходилось 30 млрд. квтч; остальное количество электроэнергии производилось электростанциями других наркоматов. Для того чтобы установить правильное соотношение в производстве электроэнергии и других отраслей, необходимо установить план производства различных видов продукции

в масштабе всего народного хозяйства. Таким образом наряду с определением заданий в соответствии с организационной структурой народного хозяйства устанавливаются задания по отраслям народного хозяйства, что даёт возможность определять производственные связи и пропорции общественного производства.

Установление правильных пропорций между отраслями народного хозяйства в народнохозяйственном плане, выявление отстающих участков хозяйства и подтягивание их достигается путём широкого применения балансового метода, в частности системы балансов сырья, топлива, материалов, оборудования, рабочей силы, финансов.

Народнохозяйственный план, определяя программу производства и строительства, вместе с тем устанавливает и распределение материальных, трудовых и финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения заданий плана.

Балансовый метод всегда имел важное значение в планировании народного хозяйства. Ещё при составлении плана ГОЭРЛО В. И. Ленин отмечал как огромное достижение социалистического планирования тот факт, что в плане ГОЭЛРО был впервые дан «и материальный и финансовый (в золотых рублях) баланс электрификации (около 370 миллионов рабочих дней, столько-то бочек цемента, штук кирпича, пудов железа, меди и проч., такая-то мощность турбогенераторов и т. д.). Баланс рассчитан на увеличение («по очень грубой оценке») обрабатывающей промышленности за 10 лет на 80%, а добывающей на 80—100%»[1].

Враги народа — громановцы, базаровцы, троцкистско-бухаринские вредители в своё время неоднократно пытались использовать балансовый метод в своих контрреволюционных реставраторских целях, сделать его орудием борьбы против социализма, путём равнения на узкие места сорвать создание новых пропорций расширенного социалистического воспроизводства. Путём создания диспропорций в развитии отдельных отраслей враги народа стремились дезорганизовать, расстроить народное хозяйство. Партия под руководством товарища Сталина разбила эти попытки врагов народа, противопоставила вражеским теориям марксистско-ленинскую теорию воспроизводства.

По мере роста народного хозяйства и расширения производственных связей между отдельными отраслями всё большее значение получало планирование распределения материальных ресурсов.

Балансы народнохозяйственного плана всё более широко охватывают межотраслевые связи в народном хозяйстве.

С первых шагов планирования разрабатываются хлебофуражный и топливный балансы. Развитие тяжёлой индустрии с её сердцевиной — машиностроением усилило значение балансов оборудования, металла и электроэнергии. В связи с огромным разма-

[1] В. И. Ленин, Соч., т. XXVI, стр. 170.

хом капитального строительства большое значение приобрело планирование материального обеспечения капитальных работ.

Реконструкция лёгкой и пищевой промышленности, социалистическая реконструкция сельского хозяйства, развитие производственных связей между промышленностью и сельским хозяйством увеличили значение балансов сельскохозяйственного сырья. Развитие советской торговли усилило значение планирования распределения средств потребления и потребовало включения планов использования промышленных и продовольственных товаров в систему балансов народнохозяйственного плана.

Осуществление перераспределения финансовых ресурсов для решения задачи создания и развития тяжёлой индустрии, развитие советской торговли, укрепление хозрасчёта и советского рубля требуют систематической разработки финансовых балансов.

Огромное значение с ростом народного хозяйства получили вопросы распределения рабочей силы. В период третьей пятилетки эта задача была поставлена товарищем Сталиным как важнейшая задача социалистического планирования.

Мощным рычагом плановой подготовки и распределения трудовых ресурсов явилась созданная до войны система государственных трудовых резервов.

В условиях военного времени значение балансов в народнохозяйственном плане и планового распределения материальных, трудовых и финансовых ресурсов в огромной степени возросло.

Система балансов и планов распределения, как она сложилась к настоящему времени, включает: во-первых, натуральные (материальные) балансы, охватывающие пропорции материально-вещественных элементов воспроизводства; во-вторых, стоимостные (ценностные) балансы, охватывающие пропорции в распределении финансовых ресурсов и обеспечивающие соответствие в распределении общественного продукта по материальной форме и по стоимости; в-третьих, балансы рабочей силы.

К натуральным балансам относятся: 1) балансы промышленной продукции, по своему преимущественному назначению представляющей элементы основных фондов в народном хозяйстве, обеспечивающие строительную программу народнохозяйственного плана (оборудование, строительные материалы); 2) балансы промышленной и сельскохозяйственной продукции, представляющей по своему преимущественному назначению элементы оборотных фондов в народном хозяйстве, обеспечивающие производственную программу народнохозяйственного плана (металл, топливо, электроэнергия, химикаты, сельскохозяйственное сырьё); 3) балансы промышленной и сельскохозяйственной продукции, представляющей по своему преимущественному назначению предметы личного потребления.

Материальные балансы и планы распределения, утверждаемые правительством, охватывают продукцию, имеющую народнохозяйственное значение, а также продукцию, централизованное распре-

деление которой необходимо ввиду её дефицитности. Усиление централизованного распределения в период войны потребовало значительного расширения номенклатуры фондируемой продукции и числа потребителей централизованного снабжения.

Достаточно сказать, что в условиях войны количество централизованно распределяемых продуктов увеличилось более чем в два раза, а количество потребителей, которым выделяются материальные ресурсы в квартальных планах, составляет несколько десятков.

Значительный рост объёма производства, особенно по дефицитным в настоящее время видам продукции, позволит отказаться от централизованного распределения по целому ряду изделий.

К стоимостным балансам относятся: 1) баланс денежных доходов и расходов населения, обеспечивающий соответствие в планировании объёма товарооборота, фондов заработной платы рабочих и служащих и денежных доходов колхозников; 2) кассовый план Госбанка, определяющий планирование денежного обращения; 3) государственный бюджет, служащий орудием перераспределения значительной доли народного дохода.

К балансам рабочей силы относятся: 1) баланс рабочей силы в народном хозяйстве, определяющий потребность в рабочей силе и кадрах отраслей народного хозяйства и основные источники вовлечения рабочей силы в народное хозяйство (подготовка в системе государственных трудовых резервов, организованный набор рабочей силы наркоматами, мобилизации незанятого населения на производство и пр.); 2) баланс рабочей силы в колхозах, определяющий использование трудовых ресурсов колхозов для обеспечения плана сельскохозяйственного производства и для работы в промышленности.

Система балансов народнохозяйственного плана позволяет правильно разрешить задачи планирования ресурсов, потребления и распределения в народном хозяйстве.

Центральной задачей народнохозяйственного плана является мобилизация всех ресурсов, которыми располагает народное хозяйство для осуществления хозяйственно-политических задач плана.

Основным источником ресурсов является намечаемый объём производства данной отрасли. Вторым источником ресурсов является использование остатков готовой продукции у производителей (невывезенные остатки угля на шахтах, запасы металла на металлургических заводах). Третьим источником ресурсов является мобилизация неиспользуемого сырья, материалов, топлива, оборудования у потребителей.

Учёт и перераспределение остатков и неиспользуемых ресурсов у наркоматов и на предприятиях приобрели особое значение в условиях войны для обеспечения нужд военного хозяйства.

Одновременно с определением ресурсов в балансах устанавливается потребность народного хозяйства в различных видах продукции и в рабочей силе.

Потребность в средствах производства устанавливается на основе технически обоснованных норм расходования сырья, материалов, топлива, электроэнергии, оборудования в соответствии с намечаемой программой производства и капитального строительства.

Потребность в предметах потребления определяется количеством товаров, необходимых для обеспечения установленного объёма товарооборота, а также для покрытия внерыночных фондов (потребление армии, учреждений, промышленная переработка).

Потребность в рабочей силе определяется на основе установленных показателей производительности труда и намечаемой программы производства и строительства.

На основе установления ресурсов и потребности в соответствии с заданиями народнохозяйственного плана планируется распределение ресурсов по различному экономическому назначению, а также по отраслям, наркоматам и организациям.

Натуральная форма продукта, производимого данной отраслью, даёт возможность его использования по различному экономическому назначению.

Планом определяется экономическое назначение продукта в соответствии с намечаемыми пропорциями расширенного социалистического воспроизводства.

Наиболее важное значение имеет распределение материальных ресурсов по двум основным направлениям — на производственно-эксплоатационные нужды и для капитального строительства (чёрные металлы, лес, цемент, оборудование). Это распределение позволяет установить правильное соответствие и сочетание задач расширенного воспроизводства основных фондов и текущих нужд хозяйства.

Одновременно с распределением ресурсов на производственно-эксплоатационные нужды и для капитального строительства необходимо распределить ресурсы по отраслям народного хозяйства и наркоматам. Именно здесь решаются задачи материального обеспечения ведущих звеньев в планировании народного хозяйства.

Важнейшей задачей планового распределения ресурсов является обеспечение комплектности снабжения отраслей народного хозяйства. Комплексные планы обеспечения отдельных отраслей, прежде всего военной промышленности, топливной промышленности, металлургии, электростанций, а также железнодорожного транспорта, предусматривающие обеспечение их всеми необходимыми материальными ресурсами и рабочей силой, приобрели большое значение в условиях военного времени.

Особо важное значение в планировании распределения имеет обеспечение государственных резервов и запасов.

Составление районного разреза народнохозяйственного плана требует разработки балансов по экономическим районам, а также по республикам, краям и областям. Составление районных балансов по таким видам продукции, как топливо, электроэнергия, строительные материалы, лес, цемент позволяет обеспечить увязку производства и потребления в пределах экономических районов, расширение использования местных ресурсов и сокращение излишне дальних перевозок.

Для установления соответствия ресурсов, потребления и распределения при составлении и в ходе выполнения народнохозяйственного плана, осуществляются следующие мероприятия:

а) изыскание возможностей расширения производства за счёт улучшения использования или дополнительного увеличения производственных мощностей, лучшего использования сырья, а также повышения производительности труда;

б) маневрирование ресурсами в пределах намечаемого объёма производства: например, повышение удельного веса качественного проката в общем его выпуске в целях обеспечения плана военного производства, повышение удельного веса вывозки деловой древесины в общей вывозке леса в целях обеспечения строительной программы и т. д.;

в) более широкое использование внутренних ресурсов потребителей и остатков у производителей;

г) сокращение норм потребления материалов, сырья, топлива, электроэнергии, повышение использования оборудования, установление более высоких заданий по росту производительности труда;

д) дополнительное вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых финансовых ресурсов, мероприятия в области мобилизации средств населения, мероприятия в области цен.

Путём взаимной увязки разделов и показателей плана и разработки системы балансов в народнохозяйственном плане решается задача планового баланса народного хозяйства СССР.

Результаты этой работы получают своё наиболее общее выражение в таблице народнохозяйственного баланса, которая охватывает: а) объём общественного продукта, его социальную и отраслевую структуру; б) распределение общественного продукта по основным подразделениям производства (средства производства, предметы потребления, военная продукция); в) распределение общественного продукта по экономическому назначению (фонд производственного потребления, фонд накопления, фонд личного потребления, военные расходы); г) баланс средств производства, используемых в качестве элементов основных фондов; д) баланс средств производства, используемых в качестве оборотных фондов; е) баланс предметов потребления; ж) производство и распределение народного дохода; з) баланс рабочей силы; и) финансовый баланс (финансовые ресурсы государства и их использование).

Таким образом таблица планового баланса народного хозяйства, опирающаяся на разработку отчётного баланса, должна в сводном виде выразить основные пропорции расширенного социалистического воспроизводства и показать в наиболее синтетическом виде основное содержание народнохозяйственного плана.

Широкое применение балансового метода в народнохозяйственном планировании даёт возможность установить правильные пропорции расширенного социалистического воспроизводства, выявить и предупредить диспропорции, обнаружить и подтянуть отстающие участки хозяйства, чтобы обеспечить подъём всего народного хозяйства СССР.

«План расширенного социалистического воспроизводства, составленный в виде баланса народного хозяйства, — указывает тов. Вознесенский, — должен вскрыть все резервы народного хозяйства и предохранить его от канцелярско-бюрократического максимализма.

Нельзя составить план развития народного хозяйства СССР, не начав с баланса народного хозяйства. Исходным пунктом является определение основных хозяйственно-политических задач предстоящего периода. Но раз это определено, надо начать составление плана с баланса. Это означает необходимость определить не только складывающиеся фактически отношения и пропорции, но определить и необходимые нам, большевикам, отношения и пропорции, чтобы выправить положение и направить развитие народного хозяйства в соответствии с хозяйственно-политическими задачами плана» [1].

БОРЬБА ЗА ВЫПОЛНЕНИЕ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНА

1. Трудящиеся массы в борьбе за план

Широчайшее использование в планировании народного хозяйства творческого опыта миллионов трудящихся — активных участников борьбы за план — является коренной чертой социалистического планирования.

В период составления плана наркоматы и плановые органы широко используют опыт передовых предприятий рабочих и инженерно-технических работников для установления плановых заданий по отдельным отраслям промышленности и предприятиям. Разнообразны формы участия масс в борьбе за план, за выявление всё новых и новых производственных резервов в ходе выполнения плана.

Говоря о создании единого хозяйственного плана, девятый съезд РКП(б) в 1920 г. указывал: «Осуществление намеченного

[1] Н. Вознесенский, Три сталинские пятилетки строительства социализма, „Большевик" № 1, 1940.

плана возможно не путем отдельного, единовременного героического усилия передовых элементов рабочего класса, но путем упорного, систематического, планомерного труда, вовлекающего в свой круг все бо́льшие и бо́льшие массы трудящихся» [1].

План ГОЭЛРО и последующие хозяйственные планы явились могучим орудием мобилизации трудящихся масс за осуществление задач строительства социализма.

Период первой пятилетки явился периодом развёртывания массового социалистического соревнования в борьбе за выполнение плана XVI Всесоюзная конференция ВКП(б), принявшая план первой пятилетки в его оптимальном варианте, обратилась ко всем трудящимся с призывом об организации соревнования по всей стране. «Для преодоления трудностей социалистического строительства, для развертывания дальнейшего наступления на капиталистические элементы в городе и деревне, для выполнения пятилетнего плана, — говорилось в обращении XVI Всесоюзной конференции ВКП(б), — организуйте соревнование во всех областях строительства, организуйте соревнование заводов, фабрик, шахт, железных дорог, совхозов, колхозов, советских учреждений, школ и больниц» [2].

В ходе социалистического соревнования родился лозунг «Пятилетка в четыре года», возникли такие формы творческой инициативы рабочего класса в борьбе за план, как встречный промфинплан, сменновстречное планирование.

Отмечая решающие успехи в деле осуществления плана первой пятилетки в четыре года, товарищ Сталин указывал на основные силы, которые обеспечили нам эту историческую победу:

«Это, прежде всего, активность и самоотверженность, энтузиазм и инициатива миллионных масс рабочих и колхозников, развивших вместе с инженерно-техническими силами колоссальную энергию по разворачиванию социалистического соревнования и ударничества. Не может быть сомнения, что без этого обстоятельства мы не могли бы добиться цели, не могли бы двинуться вперед ни на шаг.

Это, во-вторых, твердое руководство партии и правительства, звавших массы вперед и преодолевавших все и всякие трудности на пути к цели.

Это, наконец, особые достоинства и преимущества советской системы хозяйства, таящей в себе колоссальные возможности, необходимые для преодоления всех и всяких трудностей.

Таковы три основные силы, определившие историческую победу СССР» [3].

---

[1] ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. I, стр. 330.

[2] ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. II, стр. 357

[3] И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 396.

На основе стахановского движения в период второй пятилетки были сломаны старые технические нормы и производственные планы и созданы новые возможности роста производства.

В период Великой Отечественной войны самоотверженный труд рабочего класса, колхозного крестьянства, советской интеллигенции явился величайшей силой, обеспечившей успешное выполнение военно-хозяйственных планов, рост и укрепление военного хозяйства страны. Начатое по инициативе металлургов, авиаработников и танкостроителей, всесоюзное социалистическое соревнование охватило все отрасли промышленности, транспорт, социалистическое сельское хозяйство.

Стахановцы военного времени явились продолжателями той революции в технике, которая была осуществлена пионерами стахановского движения. Передовые стахановцы — Босый, Янкин, Семиволос, Лунин, Валеев, Завертайло, Агарков и другие коренным образом усовершенствовали методы производственной работы, открыли новые возможности роста производительности труда.

Социалистическое соревнование в период Великой Отечественной войны приняло ещё более массовый характер и охватило все отрасли социалистического хозяйства.

О массовом характере социалистического соревнования и стахановского движения в дни Отечественной войны свидетельствуют следующие данные: в важнейших отраслях промышленности соревнованием было охвачено к середине 1944 г. 80—85% работающих, число стахановцев к общему числу работающих в промышленности составило 35—40%.

Социалистическое соревнование явилось могучим средством мобилизации широких масс рабочих и инженерно-технических работников в борьбе за план, за использование всех резервов народного хозяйства для усиления помощи фронту и ускорения восстановления хозяйства районов, освобождённых от немецкой оккупации. Характерным является размах творческой инициативы рабочих, техников и инженеров, направленной на повышение производительности труда и экономию материальных ресурсов. Так например, на заводах боеприпасов во второй половине 1942 г. поступило 24 тыс. рационализаторских предложений, на заводах электромашиностроения в 1943 г. поступило около 5 тыс., на заводах железнодорожного транспорта — 4,5 тыс. рационализаторских предложений.

Одной из форм проявления творческой инициативы масс за лучшее использование производственных и трудовых возможностей промышленности в дни войны явились общественные смотры организации труда, проводимые на многих предприятиях. Инициатором здесь явились работники Первоуральского новотрубного завода, где несколько десятков бригад, состоявших из инженеров, мастеров, стахановцев и ударников проверили, правильно ли расставлены рабочие, изучили возможность

совмещения профессий, многостаночного и многоагрегатного обслуживания, наметили участки, где следует осуществить малую механизацию, заменить мужской труд женским и т. п. На Уральском заводе тяжёлого машиностроения в общественном смотре организации труда принимали участие свыше 5 тыс. рабочих, мастеров, инженеров, техников и служащих, давших свыше тысячи рационализаторских и изобретательских предложений. Только на восьми предприятиях танковой промышленности, где были проведены общественные смотры, внесено около 15 тыс. рационализаторских предложений, направленных на улучшение организации труда и совершенствование технологии.

Во время войны широкий размах получили формы коллективной стахановской работы, выразившиеся в массовой организации фронтовых бригад на предприятиях промышленности, в движении звеньев высоких урожаев в сельском хозяйстве. К середине 1944 г. в промышленности насчитывалось уже 115 тыс. фронтовых бригад, объединявших 800 тыс. молодых рабочих, добивающихся увеличения продукции с меньшим числом рабочих. Широкое распространение на предприятиях промышленности получил опыт бригадира танковой промышленности Егора Агаркова, показавшего возможность путём укрупнения бригад и производственных участков высвободить значительное число квалифицированных работников и повысить производительность труда.

Огромный размах в борьбе за выполнение и перевыполнение государственных планов получило в период Великой Отечественной войны социалистическое соревнование в колхозной деревне. «Известно, — говорил товарищ Сталин, — что в результате нашествия фашистских полчищ наша страна была временно лишена важных сельскохозяйственных районов Украины, Дона и Кубани. И все же наши колхозы и совхозы снабжали без серьезных перебоев армию и страну продовольствием. Конечно, без колхозного строя, без самоотверженного труда колхозников и колхозниц мы не смогли бы решить эту труднейшую задачу».

2. План, товарно-денежные отношения и хозрасчёт

Социалистическое планирование осуществляется при наличии товарно-денежных отношений в советском хозяйстве. Товарно-денежная форма является формой социалистического воспроизводства. Наличие товарно-денежных отношений вытекает из социалистического способа производства, при котором руководящим принципом является распределение по количеству и качеству труда.

Государство планомерно организует общественное производство и распределение, руководствуясь социалистическим принципом: «от каждого по способностям, каждому — по его труду».

Учёт и контроль со стороны советского государства за мерой труда и мерой потребления каждого члена общества осуществляется через стоимость и деньги.

Однако роль и значение таких категорий товарно-капиталистического общества, как товар, стоимость, деньги, торговля, цена, заработная плата, кредит в советской экономике коренным образом изменяются. Они используются в качестве орудий социалистического планирования.

Стоимость товара в советском хозяйстве устанавливается в порядке планового учёта и планового определения общественно-необходимых затрат труда. В процессе выполнения народнохозяйственного плана должен быть обеспечен строжайший учёт затрат труда социалистических предприятий, сведение их к общественно-необходимым затратам и систематическое снижение этих затрат.

Это получает своё выражение в борьбе за выполнение плана производительности труда, норм расходования сырья, топлива, материалов, использования оборудования, плана снижения себестоимости продукции. Стоимость продукции лежит в основе планирования отпускных цен.

Крупную роль в плановом воспроизводстве народного хозяйства играют деньги в своих различных функциях.

В качестве меры стоимости деньги позволяют планировать и учитывать стоимость товаров, соразмерять качественно разнородные затраты труда, определять результаты работы отраслей, предприятий и каждого трудящегося. В качестве средства обращения и средства платежа деньги обслуживают товарооборот государственной и кооперативной торговли и межхозяйственные связи предприятий. Через деньги в указанных функциях осуществляется планирование заработной платы и денежная оплата труда колхозников. В качестве орудия накопления деньги мобилизуют накопления социалистического хозяйства и средства населения для перераспределения их в соответствии с задачами народнохозяйственного плана. Путём денег осуществляется контроль рублём за выполнением планов наркоматов и предприятий.

Планирование денежного обращения проводится Госбанком на основе кассового плана, который охватывает все источники поступления денег в распоряжение государства и весь поток денежных средств из касс Госбанка.

При этом ускорение денежного обращения и укрепление советского рубля играют активную роль в расширении социалистического производства и обеспечении правильных пропорций между отдельными отраслями.

Важную роль в социалистическом планировании народного хозяйства играет развитие советской торговли. Развёрнутая советская торговля необходима для стимулирования производства в промышленности и сельском хозяйстве и последовательного осуществления принципа оплаты по количеству и качеству труда.

Одним из экономических рычагов социалистического планирования является цена. Планирование цен является орудием перераспределения народного дохода страны, осуществления плановых пропорций в народном хозяйстве.

Осуществляя обращение всех масс средств производства по твёрдым отпускным ценам, советское государство использовало низкие цены на металл, руду, уголь и оборудование для разрешения задач социалистической индустриализации страны и технической реконструкции народного хозяйства. Систематическое снижение себестоимости позволило к концу второй пятилетки обеспечить рентабельную работу отраслей тяжёлой промышленности. В условиях военной экономики снижение отпускных цен на военную продукцию явилось важным фактором осуществления задач финансирования войны и обеспечения социалистического накопления в народном хозяйстве.

Планирование заготовительных цен на продукцию сельского хозяйства играет крупную роль в развитии отдельных отраслей. Взять хотя бы специальные премии за увеличение сдачи хлопка, введённые в 1935 г. и оказавшие серьёзное воздействие на развитие хлопководства.

Продажа по твёрдым государственным ценам нормированной части предметов потребления и оказание регулирующего воздействия государства на цены колхозного рынка имеют важнейшее значение в обеспечении материального благосостояния трудящихся.

Одной из задач планирования является соблюдение известной пропорциональности между уровнем розничных цен и объёмом денежных доходов населения.

В условиях войны задачи обеспечения установленного уровня потребления населения решались централизованным распределением важнейших товаров, продаваемых населению по твёрдым государственным ценам, а также регулирующим воздействием государства на цены колхозного рынка.

Одним из решающих рычагов выполнения плана является регулирование заработной платы в целях борьбы с уравниловкой и обеспечения подъёма наиболее важных отраслей и участков народного хозяйства. В своё время для обеспечения роста угледобычи и подъёма других отраслей народного хозяйства необходимо было провести передвижку инженерно-технических кадров из канцелярий на производство. Это было достигнуто, в частности, путём перестройки тарифов оплаты труда таким образом, чтобы стимулировать работу непосредственно в шахте, в цехе, на участке, в производстве.

Задачи развития стахановского движения и дальнейшего подъёма производительности труда потребовали пересмотра существовавших норм выработки в сторону некоторого их повышения таким образом, что в условиях прогрессивной одельщины расценки

были сохранены, а фонд заработной платы ввиду роста стахановского движения был увеличен.

За время войны для обеспечения военно-хозяйственных заданий и повышения производительности труда в ряде отраслей промышленности была повышена заработная плата. Это касалось, в первую очередь, военной промышленности, металлургии, рудной промышленности. На одно из первых мест по уровню средней заработной платы была выдвинута угольная промышленность.

Наряду с этим была расширена система премий за выполнение и перевыполнение установленных норм выработки. Увеличение денежной оплаты труда в соответствии с ростом его производительности, сопровождалось в условиях нормированного отпуска товаров дополнительным снабжением продовольствием и промтоварами рабочих, перевыполняющих нормы выработки. В ряде отраслей была расширена также система премий за экономию топлива и металла, за экономию дефицитных видов сырья и материалов.

Следует особо подчеркнуть роль кредита в планировании народного хозяйства. Советский кредит, осуществляемый Госбанком, позволяет перераспределять свободные денежные средства хозяйственных организаций для покрытия временных потребностей в оборотных средствах социалистического хозяйства (на сезонные нужды и т. д.). В связи с этим кредит используется государством для повседневного контроля за ходом выполнения планов наркоматами и предприятиями.

В процессе составления и выполнения кредитного плана проверяются действительно необходимые размеры сезонных запасов сырья, топлива, материалов, дополнительных вложений средств в незавершённое производство.

Кредит оказывает воздействие на выполнение производственного плана. Чтобы погасить в определённый срок банковский кредит, предприятие должно затрачивать средства на предусмотренные планом цели и добиваться соблюдения плановых сроков оборачиваемости средств.

Одним из важнейших рычагов планового руководства является хозяйственный расчёт.

Система управления и планирования предприятиями, основанная на хозрасчёте, устанавливает зависимость между результатами деятельности предприятия и денежными средствами, которые поступают в распоряжение предприятия. Предприятие наделяется собственными, основными и оборотными средствами и является самостоятельной хозяйственной единицей, распоряжающейся выделенными ему денежными ресурсами. Затраченные предприятием ресурсы компенсируются лишь в соответствии с общественно-необходимыми затратами труда. Хозяйственный расчёт предполагает выполнение государственного плана каждой отраслью и предприятием на основе установленных норм расходования сырья и материалов и планового роста производительности труда. Перерасход ресурсов и невыполнение заданий по росту производитель-

ности труда в данной отрасли или предприятии нарушают пропорции в распределении средств производства и рабочей силы и таят угрозу невыполнения народнохозяйственного плана в целом. Хозяйственный расчёт требует подчинения деятельности предприятий общегосударственным интересам.

Мерилом оценки правильности расходования государственных средств каждым предприятием является себестоимость продукции. Плановая себестоимость ориентирует предприятие на выполнение качественных показателей, на изыскание резервов социалистического производства.

Хозяйственный расчёт усиливает заинтересованность отраслей и предприятий в выполнении и перевыполнении количественных и качественных показателей плана. Предприятие, действующее на началах хозяйственного расчёта и располагающее оперативной самостоятельностью в рамках плана, заинтересовано в выполнении заданий по объёму производства и качественным показателям, ибо выполнение плана улучшает не только финансовое положение предприятия, но и повышает материальное благосостояние его работников.

Дополнительная оплата за выполнение и перевыполнение норм выработки, система премий за улучшение качественных показателей создают личную заинтересованность каждого работника и всего коллектива предприятия в выполнении производственного плана и снижении себестоимости.

Хозяйственный расчёт укрепляет связь между отраслями в соответствии с плановым распределением общественного труда. Материальные связи между отдельными государственными предприятиями выражаются в системе договоров, обеспечивающих взаимный контроль рублём.

Хозяйственные договоры, заключённые между главками (генеральные договора) и между предприятиями (прямые договора), конкретизируют план и являются средством контроля за его выполнением. В договорах устанавливается объём, ассортимент и качество реализуемой продукции, сроки её поставки, формы расчётов, ответственность поставщиков и потребителей за невыполнение условий договоров (пени, неустойки, штрафы). «Система договорных отношений, — указывал В. М. Молотов,—является лучшим средством сочетания хозяйственного плана и принципов хозрасчета» [1].

Наконец, хозяйственный расчёт даёт возможность финансовым органам контролировать выполнение государственного плана предприятиями. Контроль рублём осуществляется в финансировании основных и оборотных фондов, а также в кредитовании хозяйственных организаций.

Укрепление хозяйственного расчёта развязывает инициативу

[1] В. М. Молотов, „В борьбе за социализм". Речи и статьи, Партиздат, 1935 г., стр. 258.

предприятий в выявлении новых производственных резервов, способствует проведению режима экономии, росту финансовых накоплений предприятий и является одним из решающих факторов успеха социалистического планирования.

Давая возможность проявления инициативы и самодеятельности предприятий в деле выполнения плана, хозрасчёт служит делу борьбы за план. Планирование без действительного хозрасчёта ведёт к канцелярско-бюрократическим методам руководства предприятиями. В то же время осуществление хозрасчёта в противовес интересам плана ведёт к антигосударственной практике предприятий. «У нас бывает, что хозрасчет превращается на практике в формальную отписку, со ссылкой на установленные планы и договора со стороны хозяйственных организаций, на деле скатывающихся к методам канцелярской работы. А, с другой стороны, у нас понимают иногда хозрасчет слишком «свободно». Разве, в самом деле, нет таких случаев, когда руководители трестов, кооперативных организаций, фабрик или совхозов сбывают продукцию «повыгоднее», срывая установленные цены и не выполняя своих государственных обязательств, на деле скатываясь на грязную дорожку спекуляций? Между тем и план, и договора, и хозрасчет, все это — элементы единой большевистской хозяйственной политики, проведение которой требует, разумеется, большевистского к себе отношения» [1].

3. Проверка выполнения народнохозяйственного плана

Важнейшей задачей социалистического планирования является проверка выполнения государственного плана, использование резервов, открывающихся в ходе его выполнения.

Ленин и Сталин подчёркивали, что составление плана есть лишь начало планирования, и настоящее плановое руководство развёртывается в процессе выполнения плана.

Ленин писал о плане ГОЭЛРО: «Его надо дополнить, развивать дальше, исправлять и применять к жизни на основании указаний практического опыта, внимательно изучаемого» [2].

Установленный срок выполнения плана ГОЭЛРО Ленин считал возможным сократить в ходе борьбы за выполнение плана. «Следя за опытами науки и практики, на местах нужно стремиться неуклонно к тому, чтобы план выполнялся скорее, чем он назначен, для того чтобы массы видели, что тот долгий период, который нас отделяет от полного восстановления промышленности, опыт может сократить. Это зависит от нас. Давайте в каждой мастерской, в каждом депо, в каждой области улучшать хозяйство, и тогда мы срок сократим. И мы его сокращаем» [3].

---

[1] В. Молотов, В борьбе за социализм. Речи и статьи, Партиздат, 1935 г., стр. 380.

[2] В. И. Ленин, Соч., т. XXVI, стр. 173.

[3] Там же, стр. 43.

Ленин с величайшим вниманием следил за ходом выполнения плана ГОЭЛРО, принимая непосредственное участие в решении вопросов строительства, намеченных планом отдельных электростанций. Каширстрой, Волховстрой и другие первенцы плана ГОЭЛРО находились под его неослабным наблюдением.

Товарищ Сталин повседневно руководит борьбой советского народа за выполнение и перевыполнение народнохозяйственных планов.

«Только бюрократы могут думать, — указывал товарищ Сталин, — что плановая работа *заканчивается* составлением плана. Составление плана есть лишь *начало планирования*. Настоящее плановое руководство развертывается лишь после составления плана, после проверки на местах, в ходе осуществления, исправления и уточнения плана» [1].

В резолюции XVIII Всесоюзной конференции ВКП(б) по докладу тов. Маленкова подчёркивается значение борьбы за план:

«Бороться за выполнение плана, обеспечить выполнение плана, работать по плану — это значит:

а) выполнять годовой, квартальный и месячный планы по выработке продукции не в среднем, как это было до сих пор, а равномерно по плану, по заранее разработанному графику производства готовой продукции;

б) выполнять план не только в среднем по отрасли промышленности, как это было до сих пор, а выполнять его по каждому предприятию в отдельности;

в) выполнять план не только в среднем по предприятиям, как это было до сих пор, но выполнять план ежедневно в каждом цехе, в каждой бригаде, на каждом станке и в каждой смене;

г) выполнять план не только по количественным показателям, но обязательно и качественно, комплектно, по ассортименту, с соблюдением установленных стандартов и по установленной планом себестоимости».

Значение проверки выполнения плана вытекает из роли социалистического планирования в советской экономике. Поскольку законы советской экономики выступают, как сознательно осуществляемые социалистическим государством, постольку план не может выполняться в порядке самотёка. Он осуществляется путём организационного руководства.

Важнейшей задачей проверки выполнения плана является предупреждение возникновения диспропорций, устранение отдельных несоответствий в развитии народного хозяйства, которые могут возникать в результате неравномерного выполнения плана в различных отраслях. Проверка выполнения планов должна вскрывать новые резервы социалистического хозяйства. Вместе с тем в ходе осуществления плана выдвигаются новые задачи, требующие дополнительных ресурсов, изменения отраслевых и районных планов

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 413.

и первоначально установленных пропорций развития народного хозяйства.

Так например, в процессе выполнения первого пятилетнего плана были вскрыты крупнейшие резервы социалистического хозяйства, позволившие обеспечить выполнение пятилетки в четыре года. В план первой пятилетки в ходе её выполнения партия и правительство внесли ряд изменений. Так например, пятилетний план, намечая сокращение безработицы, не предусматривал её полную ликвидацию. В результате достигнутых темпов социалистической индустриализации и коллективизации страны безработица была ликвидирована уже в 1930/31 году.

В ходе выполнения первой пятилетки была поставлена и осуществлена задача создания на Востоке второй угольно-металлургической базы, которая не предусматривалась в таких масштабах пятилетним планом.

Темпы коллективизации и развёртывания совхозов оказались более высокими, чем это намечалось по плану пятилетки. Огромная организаторская деятельность партии по социалистическому переустройству сельского хозяйства позволила в основном завершить коллективизацию в период первой пятилетки.

Ряд изменений был внесён в пятилетний план в связи с задачей обеспечения обороноспособности страны. «...ввиду отказа соседних стран подписать с нами пакты о ненападении и осложнений на Дальнем Востоке, — указывал товарищ Сталин в докладе об итогах первой пятилетки, — нам пришлось наскоро переключить ряд заводов в целях усиления обороны на производство современных орудий обороны. Ну, а переключение это, ввиду необходимости пройти некий подготовительный период, привело к тому, что заводы эти прекратили производство продукции в продолжение четырех месяцев, что не могло не отразиться на выполнении общей программы производства по пятилетнему плану в течение 1932 года. Операция эта привела к тому, что мы восполнили целиком и полностью пробелы в деле обороноспособности страны» [1].

В ходе выполнения плана второй пятилетки возникло стахановское движение, которое сломало старые технические нормы, лежавшие в основе планирования, и потребовало создания новых, более высоких технических норм, проектных мощностей и производственных планов. В результате достижения на основе стахановского движения более высокого уровня использования производственных мощностей, задания второй пятилетки по промышленному производству были выполнены досрочно, несмотря на недовыполнение плана ввода новых мощностей.

Стахановское движение не могло быть предусмотрено при составлении второго пятилетнего плана, но выполнение второй пятилетки, обеспечившее техническое перевооружение всего народного хозяйства, создание кадров и повышение материально-культурного

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11, стр. 374.

уровня трудящихся, создало необходимые предпосылки для возникновения и быстрого развития стахановского движения.

Победа социализма и рост народного хозяйства в итоге сталинских пятилеток подняли роль социалистического планирования и со всей остротой выдвинули задачи организации проверки выполнения народнохозяйственного плана. «Центральной задачей перестройки плановой работы, — указывал XVIII съезд ВКП(б),—является организация проверки выполнения планов с тем, чтобы предупреждать возникновение диспропорций в хозяйстве, вскрывать новые резервы для выполнения планов и в соответствии с результатами фактического выполнения планов вносить коррективы по отдельным отраслям и районам» [1].

Проверка выполнения плана является важнейшей задачей Госплана СССР, который должен предупреждать возникновение диспропорций в развитии отдельных отраслей хозяйства и оказывать помощь наркоматам и предприятиям в деле выполнения плана.

В своей работе по проверке выполнения плана Госплан СССР опирается на сеть своих уполномоченных в республиках, краях и областях. По постановлению правительства аппарат уполномоченных Госплана СССР объединён с аппаратом областных, краевых и республиканских органов Центрального Статистического Управления, что позволило в большей мере использовать статистику и учёт, как орудие проверки выполнения плана.

Выявление резервов народного хозяйства в ходе выполнения плана — одна из основных задач социалистического планирования. Сюда относится прежде всего улучшение использования оборудования, систематическое снижение норм расходования сырья, топлива, материалов, сокращение непроизводительных расходов, борьба за рост производительности труда.

Война с особой остротой выдвинула необходимость строжайшей экономии в народном хозяйстве, так как подавляющая часть ресурсов была переключена на обслуживание нужд войны и, наряду с военными расходами, приходилось выполнять крупную строительную программу для восстановления и расширенного воспроизводства основных фондов в народном хозяйстве.

В результате большой организаторской деятельности партийных и хозяйственных организаций, энергии и инициативы инженерно-технических работников и рабочих за время войны значительно увеличилось применение ранее бездействовавшего оборудования, не использовавшегося сырья и материалов. Развитие массового производства и поточных методов, новая технология, усовершенствование конструкций, внедрение заменителей позволили значительно повысить производительность оборудования и добиться бо́льшей экономии металла, топлива, электроэнергии.

Производительность труда в промышленности за время войны возросла в результате огромного размаха социалистического сорев-

[1] ВКП(б) в резолюциях, ч. II, 1940, стр. 744.

нования и стахановского движения, повышения производственной квалификации и освоения техники основной массой рабочих, пришедших на производство в дни войны. Немалую роль сыграло и упрощение процессов труда в связи с развитием массового производства и внедрением новой технологии.

Необходимо дальнейшее развитие и распространение массово-поточного производства, повседневное внимание наркоматов и предприятий к учёту и правильному использованию оборудования и материалов, повышение производственной квалификации кадров. Создание необходимых условий для закрепления кадров предполагает повседневную заботу наркоматов и предприятий о бытовых нуждах работников.

Большие резервы даёт совершенствование техники производства. В итоге гигантского технического перевооружения народного хозяйства Советский Союз выдвинулся на первое место в мире по уровню техники в промышленности и сельском хозяйстве. Высокий технический уровень народного хозяйства обеспечил его быстрейшую перестройку в соответствии с требованиями войны. Развитие техники в период Отечественной войны осуществлялось в следующих направлениях:

а) внедрение новых технологических процессов, главным образом в военной и металлургической промышленности (внедрение литья в производстве боеприпасов, штамповка и сварка в производстве вооружений, передовые методы в литейном деле, новая технология в производстве высококачественных сталей);

б) широкая модернизация металлообрабатывающего оборудования, применение различных приспособлений, новых видов металлообрабатывающих станков для массового выпуска военной продукции;

в) коренные усовершенствования производственных процессов в металлургической, железорудной, меднорудной, нефтяной промышленности на основе опыта передовых стахановцев.

Широкое использование технических достижений военного времени в отраслях гражданской промышленности является важной задачей планирования в послевоенный период.

Планирование позволяет использовать творческую инициативу людей советской науки в сочетании со смелым новаторством стахановцев военного времени, широко распространить опыт передовых отраслей и предприятий для решения военно-хозяйственных задач.

В ходе выполнения народнохозяйственного плана должна быть обеспечена строго согласованная работа всех отраслей и участков производства. Изменение характера промышленного производства за время войны с особой остротой поставило задачу организованной и слаженной работы отраслей и предприятий. Одним из основных условий перехода предприятий на ритмичную работу для равномерного выпуска продукции стала работа по графику. В период войны график получил особенно большое значение как

важнейшая форма планирования и организации производства. Выполнение графика требует тщательной подготовки всех участков производства, бесперебойной работы заготовительных цехов и их материально-технического снабжения, периодического планово-предупредительного ремонта оборудования, чёткого внутризаводского планирования.

* * *

Великая Отечественная война победоносно окончилась. Одержана величайшая военная и экономическая победа над врагом.

Война с особой силой раскрыла преимущества планового социалистического народного хозяйства.

Социалистическое планирование народного хозяйства позволило государству целеустремлённо использовать материальные и трудовые ресурсы страны, мобилизовать волю и творческую инициативу советских людей на осуществление труднейших военно-хозяйственных задач и добиться экономической победы над врагом.

Под знаменем — «Всё для фронта» развернулась самоотверженная работа советских людей. Советский народ совершил великий подвиг в Отечественной войне. Источником самоотверженного труда советских людей в тылу явились горячий и животворный советский патриотизм, глубокая преданность и верность народа своей советской Родине, дружба советских народов, вдохновляющая и организующая роль партии Ленина — Сталина.

Внезапное нападение гитлеровской Германии на Советский Союз, временная оккупация врагом экономически важных районов страны создали невиданные трудности в организации военного хозяйства. Однако плановое хозяйство и самоотверженный труд советских людей позволили преодолеть эти трудности.

Перевод промышленности на производство вооружения и боеприпасов, эвакуация и быстрое восстановление предприятий на Востоке означали решение важнейших военно-хозяйственных задач на первом этапе войны. Создано было слаженное и растущее военное хозяйство.

Неуклонный рост военной индустрии позволил ликвидировать былое количественное превосходство немецкой армии в военной технике, прежде всего в танках и самолётах. «На четвертом году войны наши заводы производят танков, самолётов, орудий, минометов, боеприпасов в несколько раз больше, чем в начале войны». (Сталин).

Победа в области боевой техники стала возможной благодаря успехам в развитии отраслей тяжёлой индустрии, достигнутым в условиях войны. Важнейшим показателем экономической победы над врагом является обеспечение, наряду с высоким уровнем развития военной промышленности, быстрого роста важнейших отраслей тяжёлой индустрии, прежде всего металлургической и угольной промышленности.

Достаточно сказать, что в 1944 г. выплавка чугуна возросла по сравнению с предыдущим годом на 31%, выплавка стали на 29%, производство проката на 28%.

Добыча угля возросла по сравнению с прошлым годом на 31%. Урал добывает в настоящее время в два раза больше угля, чем до войны, в 1,7 возросла добыча угля в Караганде, в 1,5 раза превысил довоенный уровень добычи Подмосковный угольный бассейн.

Одним из решающих показателей роста военного хозяйства явились успехи в восстановлении советского машиностроения.

За время войны значительно возрос выпуск металлургического оборудования, моторов и генераторов, металлорежущих станков, автомобилей, шарикоподшипников.

Крупнейшей задачей военной экономики явилось обеспечение роста сельского хозяйства, как основы продовольственного снабжения армии и населения и источника сырьевого снабжения промышленности. Плановое хозяйство в сочетании с мощным патриотическим подъёмом колхозного крестьянства дало возможность колхозам и совхозам успешно справиться с трудностями военного времени и добиться больших успехов в восстановлении сельского хозяйства в освобождённых районах.

«Позади остался наиболее трудный период в восстановлении сельского хозяйства, — отмечал товарищ Сталин 6 ноября 1944 г.— После возвращения стране плодородных полей Дона и Кубани, после освобождения Украины, наше сельское хозяйство быстро оправляется от тяжелых потерь» [1].

Посевные площади по СССР возросли в 1944 г. почти на 16 млн. га по сравнению с предыдущим годом. Как отмечено в постановлении Совета Народных Комиссаров Союза ССР и Центрального Комитета ВКП(б), колхозы, МТС и совхозы в трудных условиях войны обеспечили проведение весеннего сева в более сжатые сроки, при лучшем качестве полевых работ, более организованно завершили уборку урожая, добились повышения урожайности сельскохозяйственных культур, что дало возможность увеличить валовые сборы и государственные заготовки зерна, картофеля, овощей, свёклы, хлопка, льноволокна, масличных и других сельскохозяйственных культур.

В условиях военного времени колхозы и совхозы добились серьёзных успехов в развитии животноводства, полностью выполнили свои обязательства по сдаче мяса государству и одновременно обеспечили дальнейшее увеличение поголовья скота.

Крупнейшая роль в развитии слаженного военного хозяйства принадлежала транспорту. Перед советским транспортом, в первую очередь железнодорожным, в ходе войны встали сложнейшие задачи.

---

[1] И. Сталин, О Великой Отечественной войне Советского Союза, изд. 4-е, стр. 144.

Одновременно с обеспечением воинских перевозок, железные дороги перевезли из прифронтовых районов в глубь страны миллионы людей и огромное количество оборудования. Наряду с этим в тыловых районах пришлось осуществлять массовые перевозки грузов в направлениях, по которым раньше грузопоток был невелик. Значительно возросли перевозки кузнецкого, карагандинского, кизеловского угля, уральской железной руды, чёрных металлов Сибири и Урала, увеличились перевозки и других важнейших грузов.

«Советский железнодорожный транспорт, — отмечал товарищ Сталин, — выдержал нагрузку, с которой едва ли справился бы транспорт другой страны». Это является одним из основных показателей несравненно большей жизнеспособности экономической основы советского государства по сравнению с экономикой вражеских государств.

Рост военного хозяйства неразрывно был связан с расширением производственного аппарата народного хозяйства.

Рост народного дохода, достигнутый на основе подъёма военного хозяйства страны, и плановое распределение народного дохода позволили, наряду с обеспечением непосредственных нужд фронта, увеличить масштабы накопления в народном хозяйстве.

Капитальные работы 1944 г. в полтора раза превысили объём капитальных работ в предыдущем году. При этом в освобождённых районах объём строительства превысил довоенный уровень.

Развитие восстановительных работ в огромной мере ускорило ввод в действие новых основных фондов. На освобождённые районы приходится значительная часть вводимых в действие производственных мощностей. Успешно возрождается первая угольно-металлургическая база страны.

С момента освобождения до начала 1945 г. в освобождённых районах восстановлено свыше тысячи шахт, ряд электростанций, 15 доменных печей, несколько десятков мартеновских печей, 28 прокатных станов готового проката, несколько десятков коксовых батарей. Восстанавливаются машиностроительные, химические заводы, предприятия лёгкой и пищевой промышленности.

Вместе с тем не прекращаются работы по развитию народного хозяйства в восточных районах. Успешное осуществление указанных задач свидетельствует о неисчерпаемых силах социалистического планового хозяйства.

Окончание войны в Европе и начало периода мирного развития ставит новые задачи в области социалистического планирования народного хозяйства. Необходимо обеспечить условия для быстрейшего восстановления довоенного уровня производства в освобождённых от немецкой оккупации районах, для залечивания ран, нанесённых народному хозяйству войной, ещё более укрепить военно-экономическую мощь страны и обеспечить подъём благосостояния советского народа.

Основой восстановления и развития народного хозяйства СССР является дальнейший подъём решающих отраслей тяжёлой индустрии, быстрое восстановление машиностроительной промышленности. Вместе с тем огромная роль в восстановлении и развитии всего народного хозяйства принадлежит подъёму транспорта и первоочередному удовлетворению его производственных нужд. Задачей планирования является создание условий дальнейшего роста производительности труда, использования достижений военного хозяйства для увеличения производства в промышленности и сельском хозяйстве.

Великая и непреоборимая сила, которую дал советскому народу социалистический строй, порождённый Октябрьской революцией, явится источником новых побед Советского государства на фронте мирного хозяйственного строительства.

Цена 2 руб.